

10대 춘천시의회 의정활동 평가 보고서



10대 춘천시의회 의정활동 평가 보고서

I

평가 목적

2018년 지방선거에서의 약속 이행 여부 평가

- 2018년 지방선거에 출마했던 기초의원 후보자들을 대상으로 제안했던 공약 실천, 의정활동 개선, 약속운동 등의 이행 여부를 확인하고자 함.

풀뿌리 지역자치 활성화 기반 마련

- 조례, 해외연수 등 의정활동 전반을 평가함으로써 지방의회의 실질적 변화 정도를 살펴보고 이를 바탕으로 풀뿌리 지역자치의 활성화를 위한 시스템을 제안하고자 함.

유권자의 알권리 보장

- 지방의회 의정활동에 대한 평가 정보 공유를 통해 유권자들에게 의회의 본질적 역할을 인지하는 투표가 되도록 함.

정책선거에 기여

- 선거 공약의 실효성과 의정활동에 대한 평가를 통해 각 정당과 후보자들에게 개선 노력을 촉구하고 이를 통해 정책선거의 토대를 마련하고자 함.

II

평가 개요

평가단 구성 (8명)

- 춘천시민연대 회원 및 공모를 통해 모집된 관심 있는 시민으로 구성함

의정활동 평가 기간 : 2018년 7월 1일 ~ 2021년 12월 31일

평가단 활동 기간 : 2021년 9월 2일 ~ 3월 31일 (약 6개월)

평가 범주 : 공약 (2018년 지방선거), 조례 발의, 연수, 표결, 질의

평가 자료

- 의원 스스로 작성한 「2018년 기초의원 선거공약 이행평가서」
- 강원일보와 강원도민일보에 보도된 의원 동향
- 정보공개청구를 통해 확보한 자료
- 춘천시의회 홈페이지에 공개된 자료
- 자치법규 정보시스템 검색자료
- 기타 검색자료

□ 2018년 지방선거 공약 (공약이행평가서)

○ 평가 내용

- 1) 의원 스스로 평가한 이행률과 근거자료를 참고하여 공약 이행 관련 의정활동(5분발언, 시정질의, 서면질의, 조례발의)과 의원 동향을 근거로 평가함
- 2) 평가서를 제출하지 않은 의원들은 의정활동과 의원 동향을 근거로 평가함

○ 평가서 제출 : 18명 중 14명

춘천시의회 의원 21명 중 비례대표로 선출된 의원 3명을 제외*한 18명을 대상으로 공약이행평가서 양식을 발송했으며 14명의 의원으로부터 자료를 받았으나 의원별로 제출된 평가서의 자료에 큰 차이를 보임

* 비례대표 선출의원 제외 이유

: 선거 당시 의원 개인의 공약이 아닌 소속 정당의 공약을 제시했음

○ 평가서 질의내용

2018년 지방선거 당시 선거관리위원회에 제출한 공보물의 공약에 대해 스스로 평가한 공약 이행률 및 이행률에 대한 근거* 제시

* 조례 발의, 보도자료, 간담회, 지역의 변화 등

○ 평가 자료 취합 일정

1차 발송 (2021. 11. 2) / 2차 발송(2021. 11. 8 공약내용 변경, 지역구 수정) / 3차 발송 (추가자료 요청 및 이행평가서 제출 독려) / 마감 (2021. 12. 31)

○ 근거 자료

- 1) 2018년 지방선거에 당선된 춘천시의원 20명의 공보물과 보궐선거로 선출된 1명의 공보물 (중앙선관위 홈페이지 참고)
- 2) 2018. 7. 1.~2019. 6. 30.까지의 강원도 각 지방의회의 의정활동 정보공개내역 중 춘천시의회 활동현황 (공개 2019. 9. 17.)
- 3) 2019. 7. 1.~2021. 6. 30.까지 춘천시의회 의정활동 정보공개요청 후 공개한 내역 (공개 2021. 9. 14)
- 4) 2021. 7. 1.~2021. 12. 31.까지 춘천시의회 의정활동 정보공개요청 후 공개한 내역 (공개 2022. 1. 14)

□ 정책 관련 조례 제정

○ 평가 내용

- 1) 제10대 의회에서 의원 발의한 조례 중 정책 관련 조례 발의 현황

2) 정책 관련 조례의 실행 가능성* 및 조례 발의의 효과성

* 위원회 설치 및 운영을 기준으로 판단

○ 근거자료

- 1) 의정활동 정보공개 요청자료
- 2) 2018. 7. 1.~2021. 12. 31.까지 의원 발의 조례안 (춘천시의회 홈페이지 및 자치
법규 정보시스템 참고)
- 3) 2018. 7. 1.~2021. 12. 31.까지 제정된 조례의 위원회 설치 및 운영현황에 대한
정보공개 요청 후 공개한 내역 (공개 2022. 3. 3)

□ 연수 (국외 및 국내)

○ 평가 내용

- 1) 2018년~2019년 국외연수 목적과 연수지 선정의 적절성
- 2) 2020년~2021년 국내연수 목적과 내용의 적절성

○ 근거자료

- 1) 춘천시의회 홈페이지
 - ① 2018년~2019년까지 시행된 국외연수 계획서와 결과보고서 : 6건
 - ② 2019년 춘천시의회의원 공무국외출장심사위원회 회의록 :
1차 2차(2019년 7월부터 규칙 개정, 공개 ‘춘천시의회 의원 공무국외출장규칙
제 6조 3항’)
- 2) 정보공개청구 (공개 2021. 12. 21)
2020년~2021년 국내출장 계획서와 결과보고서 : 6건
- 3) 공무국외출장 심사기준표

□ 표결

○ 평가 내용

- 제10대 춘천시의회 표결 현황

○ 근거자료

- 1) 정보공개청구 자료 (공개 2021. 10. 1)
 - 본회의, 상임위원회, 특별위원회 표결 현황자료

□ 질의 (5분 발언, 시정 질문, 서면질의, 건의결의안 등)

○ 평가 내용

- 시정질문 내용과 의원별 시정질의 현황

○ 근거자료

- 1) 정보공개청구 자료 (공개 2021. 10. 1)
- 2) 춘천시의회 회의록 (홈페이지)

□ **출결, 징계위원회 개최 등**

○ 평가 내용

- 1) 의원 출석현황 (본회의, 상임위원회)
- 2) 징계위원회 개최 현황 및 결과

○ 근거자료

- 1) 정보공개청구 자료 (공개 2021. 10. 1)
- 2) 의원 출결사항 (춘천시의회 홈페이지)
- 3) 징계위원회에 회부된 징계대상자, 징계 사안, 회의 날짜, 결과

IV **자료 분석**

□ **2018년 지방선거 공약**

○ 공약이행평가서 작성

- 2018년 지방선거시 비례대표 당선자를 제외한 18명에게 평가서 송부
- 평가서 작성
 작성 (14명) : 권주상, 김보건, 김양욱, 김은석, 김지숙, 박순자, 박재균, 송광배, 윤채욱, 이교선, 이대주, 이상민, 정경옥, 한중일
 미작성 (4명) : 김운기, 김진호, 이원규, 황환주

○ 공약이행평가서 평가

- 회신된 공약이행평가서는 제출된 근거자료와 의정활동(5분발언, 시정질의, 서면 질의), 의원 동향을 바탕으로 의정평가단에서 분석하여 긍정적 판단과 부정적 판단으로 나누어 평가

○ 평가 분류

- 긍정적 판단 기준

①	조례 개정 및 제정, 사업 진행, 완료 확인
②	시민 만남, 간담회, 기고글, 위원회 참여 등 적극적인 활동 확인
③	해당 사업에 대한 예산 반영 / 의결을 위한 의정활동 진행
④	제출자료로 사업진행 확인

- 부정적 판단 기준

①	문제제기 정도, 이후 진행상황이나 완료 자료 없음
②	발언, 시정질문, 서면질의 등에 언급이 없음
③	시의원의 공식 활동으로는 진행 내용 확인 할 수 없음
④	제출자료와 무관한 공약
⑤	행정에서 진행하거나 완료된 사업
⑥	평가 제외

○ 분석 결과

- 공약이행평가서는 해당 의원 스스로 평가한 주관적인 평가임.
제출한 평가서를 근거로 공약이행도를 검증하기 위해 근거자료를 함께 요구했으나 근거자료를 제출하지 않은 의원도 있었고, 제출한 근거자료도 의원마다 편차가 매우 컸음.
제출자료만으로는 비교평가가 어렵다는 판단아래 개별평가로 진행하였음.
- 선거관리위원회 문의결과 의원의 정책활동이나 공약을 비교평가 과정에서 평가 결과를 수치화하여 등급화 하거나 의원별로 점수를 부여하여 순위 또는 등급을 정하는 방법으로 서열화하는 행위는 선거법 위반이 될 수 있다는 답변을 받아 수치화, 서열화하지 않음
- 의원마다 공약이행도에 대한 이해도가 다르고, 제출된 일부자료는 공약이행 완료가 의정활동의 결과인지, 집행부의 사업으로 추진된 결과인지 확인할 수 없었음
- 의원 동향의 경우 강원일보와 강원도민일보의 보도를 자료수집원으로 하였으나 의원의 의정활동 전체 동향을 확인하는 것에 한계가 있었음.
- 앞으로 공약이행평가에 대한 세밀한 기준 보강과 중간평가 및 최종평가에 대한 구체적인 매뉴얼을 마련하고자 함

○ 의원별 공약이행평가서

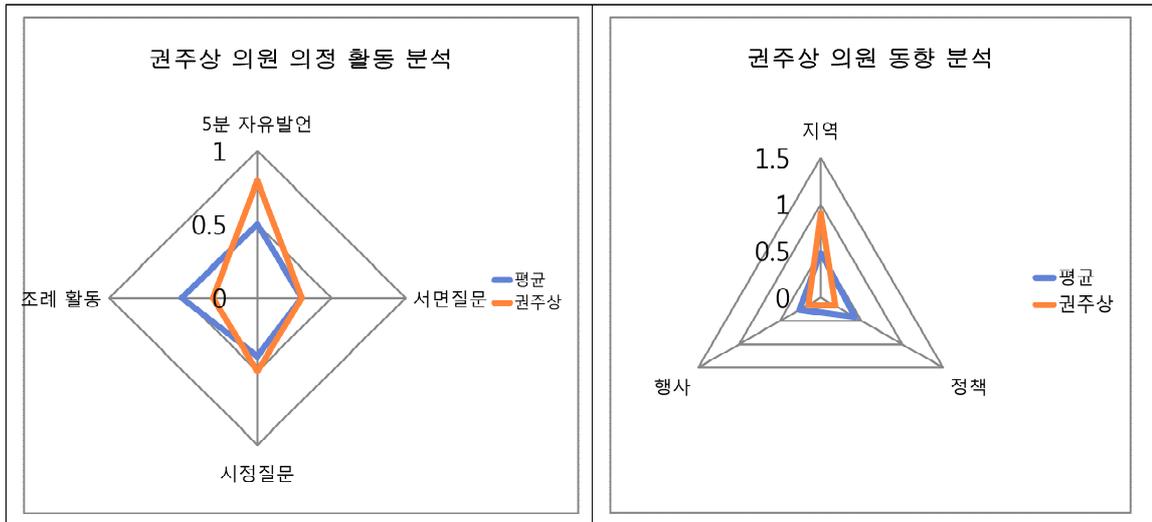
1. 공약이행 평가서 제출의원

1) 권주상 의원

(1) 공약이행평가 및 분석

공약명	세부공약	의원 자체 평가					의정평가 단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
신복읍, 서면, 사북면, 북산면의 미래는 6차산업이다.	작목반 등의 활성화를 통한 고부가가치 농산물 생산						○		⑤
	가공 단지 설립						○		⑤
	귀농 귀촌 지원센터 설립						○		⑤
	지역 농산물 판로 확보						○		⑤
	농기계 임대사업 현실화						○		⑤
	지역대표 농산물 대표브랜드 추진						○		⑤
	소양강을 연계한 복합 관광단지 추진				○				②
	사북면 - 상하수도 시설추진						○		⑤
	신복읍 - 육군 항공대 이전 추진, 관광 중심 상업지역 추진						○	②	
	북산면 - 벚꽃축제 활성화 행정 지원 마련					○			②
서면 - 농촌 일손 지원 시범 마을 지정						○		③	
농업 및 자영업 분야	6차산업 농공단지 설립(생산, 가공, 판매, 관광)				○				③
	귀농 귀촌 활성화를 위한 상성 교육장 마련						○		②
	농촌 인력 인건비 지원 정책 마련						○		③
	소규모 자영업 자립 지원대책 마련			○					④
	농촌인력지원 은행 설립 지원						○		②
	우리 고장 생산물 판로 확보						○		③
공공복지분야	어르신, 장애우를 위한 시민 가족 만들기 정책			○					②
	지역주민센터 확장 및 이전				○				②
	공공시설(단체) 청년 및 사회적 약자 우선 채용 방안 마련			○					②
	경로당 지원 확대와 일자리 창출								⑤
	어르신 사회 참여 확대를 통한 생계지원 마련						○		②
여성 및 사회적약자 분야	방법 체계 정비를 통한 안전 귀가 및 거주 보장						○		⑤
	경력단절 여성을 위한 좋은 일자리 마련						○		⑤
	장애인 및 거동불편 주민 이동권 보장 지원 대책 수립					○			⑤
	공동육아센터 확대						○		⑤
아동, 청소년 분야	안심통학버스, 학대방지 돌봄서비스, 작은 도서관 설립					○			②
	국공립어린이집 확충						○		②
	다문화가정을 위한 이웃사촌 만들기 정책						○		②
	결손가정 도우미 정책 마련						○		②
	학군제 부당성 제기, 폐기 추진						○		②
	은퇴 선생님들과 함께하는 공부 마을 동아리 추진		○						②

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 평가

① 전체평가

권주상 의원은 32건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 3건, 5분 자유발언 8회, 시정 질문 2회, 서면질의 18회의 활동을 했다. 공약의 대부분이 선거구 내 많은 약자층을 위한 내용으로 구성되어 있었으며 다문화가정, 결손가정, 안심 귀갓길 환경개선 추진 등이 눈에 띄었다.

② 긍정 평가

비행장 피해 보상, 세월교 존치 문제, 사회기반시설 확충 등 선거구의 현안을 해결하기 위한 노력에 적극성을 보였으며 전문성을 의정에 활용하는 모습을 보였다.

③ 부정 평가

시의원의 고유 기능인 시정 전반에 대한 활동보다 선거구 관련 사안을 중심으로 한 활동이 대부분이었고 집행부의 사업시행자료를 이행평가서에 대한 근거자료로 제시했다.

2) 김보건 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

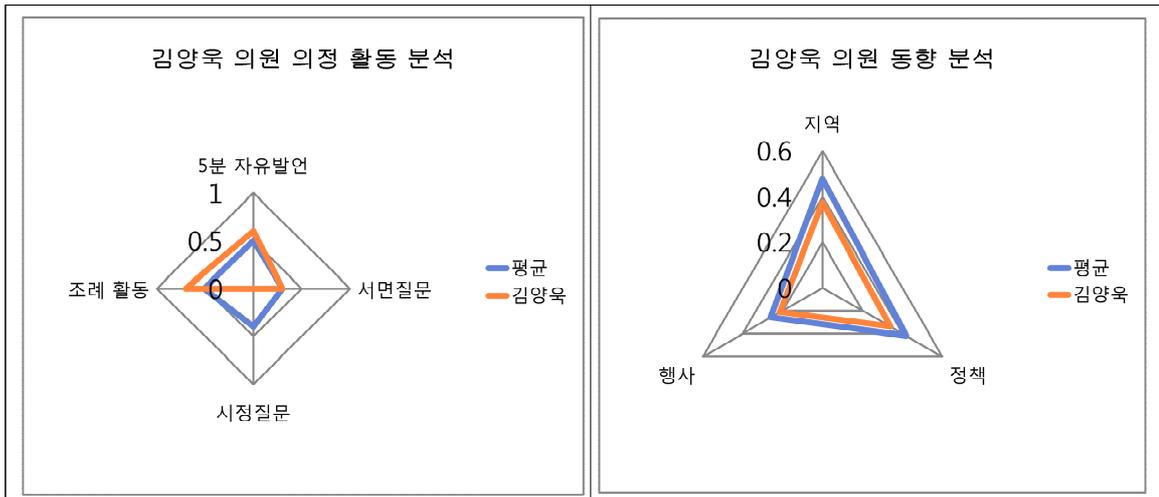
공약명	세부공약	의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
소상공인, 자영업자 지원으로 골목상권 활력 회복	전통시장 안정 및 자생력 강화					○			②
	상점가 활성화를 위한 지원 확대					○			③
어린이, 청소년을 위한 교육환경 조성	안전한 통학로를 위해 인도를 확보						○		③
	학교 주변 유해환경 정비 및 범죄예방을 위한 CCTV를 추가 설치하여 안전 대책 마련에 힘쓰겠습니다.				○				②
청년 일자리 해	청년 일자리 해소를 위한 4차산업 메이커 스						○		③

3) 김양욱 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
청년창업공간 및 문화활동공 간 창출	지방정부 재정으로는 부담이 크므로 공공기관 및 교육시설의 유휴공간 활용 청년들에게 실질 적이고 경제적인 지원을 통한 지역인재 발굴과 성장 지원						○	①	
국공립어린이집 확충	민간어린이집 전환을 통해 확충, 시간 연장형 어린이집 확대						○		①
구도심의 도시 재생사업 진행	구도심의 비어있는 주택 점포를 어르신, 청년, 한부모가정에 저렴하게 제공. 구도심 실태조사, 관련 조례 제정						○	①	
시립산후조리원 건립	시립산후조리원 설립하여 저소득층 및 맞벌이 근로자들에게 양질의 산후조리서비스 확대 시 행								①
경로당 및 어린 이집 공기청정 기 설치 의무화	조례제정						○		⑤
효과적이고 실 질적인 미세먼 지 절감 대책	미세먼지 제거 차량 및 살수차 주기적 의무적 운행 지원, 미세먼지위원회 구성을 통한 장기적 계획 수립 지원						○		①

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

김양욱 의원은 6건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 9건, 5분 자유발언 7회, 서면 질의 36회의 활동을 했다. 공약은 6청년, 문화, 도시재생, 보육 등 시 전 반의 문제들을 다뤘다.

② 긍정 평가

공약 이행을 위해 조례 발의와 간담회, 정책 제안과 서면질의 등으로 시정에 반영 되도록 노력했으며 청년층을 대변하여 아빠 육아휴직 장려금 지원조례, 청년 관련 활동, 도심재생사업 등의 활동을 전개했다.

③ 부정 평가

청년 의원으로서 많이 노력한 점도 있지만 소속 정당의 행사 참여가 많은 점은 활동의 방향이 어디에 있는지 의구심을 들게했다.

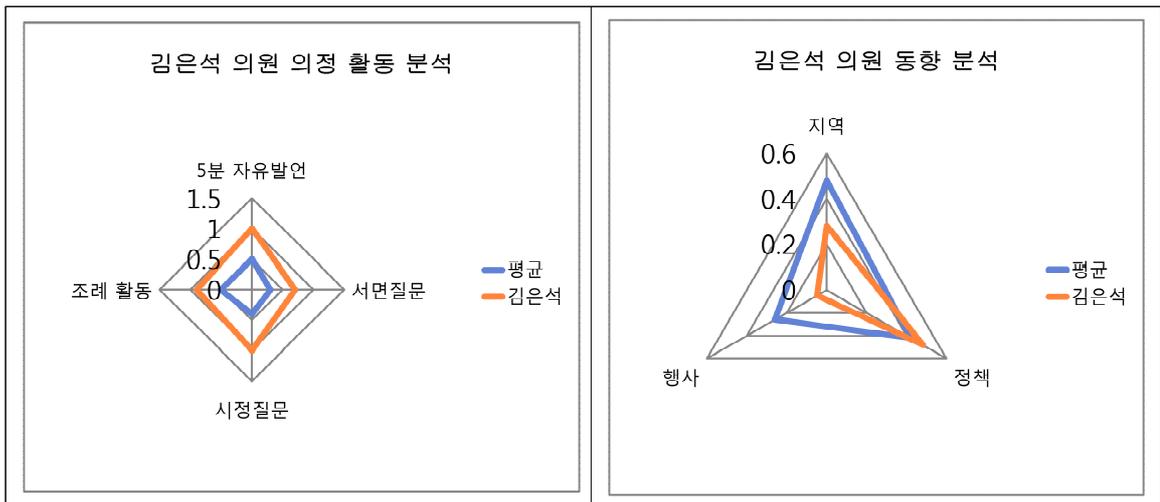
4) 김은석 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
춘천시의회 혁신	표결 실명제					○			①
	공약 이행 중간 평가 실시			○				②	
	의회 및 상임위원회 생중계 및 녹화자료 홈페이지 공개						○		③
	시의회 독립적 외부감사실시		○						②
	시민,의원,공무원,전문가 공동의제연구모임 운영						○		①
	상시 시민정책제안제도 운영						○	①	
어르신들 잘 모시는 춘천을 만들 겠습니다.	'지혜의 청' 설치(노인 의견 정책 반영)						○		⑤
	경로당 문화프로그램 지원 확대						○	①	
	독거 노인 돌봄 서비스 강화						○	③	
	고독사 방지시스템 구축						○		⑤
소통하는 마을, 주민이 만드 는 마을을 활 성화하겠습 니다.	주민 1천명 이상 참여 주민소통 온라인 공간 개설					○		③	
	마을 단위 벼룩시장 상설운영						○	②	
	마을 단위 엄마 포럼 활성화					○		③	
	마을 미디어(신문,방송) 활성화						○		③
	춘천형 마을공동체 지원사업 추진						○	①	
작은 가게 하 기 좋은 마 음을 만 들겠습니다.	소양강스카이워크 등 관광객 유입경로 주변 상가 활성화					○		①	
	작은 가게 금융지원 및 홍보수단 개발 및 확대						○	③	
	전통시장과 골목 시장의 활성화 및 주변 상가와 상생발전						○		②
사회적 기업 육 성으로 일자 리를 창출하 겠습니다.	도시재생과 연계 마을 단위의 사회적 기업육성 통안 일자리 창출					○			①
배려깊은 마 을, 생 활 체 육 하 기 좋은마 음을 만 들겠습니다.	사통팔달 걷고 싶은 마을, 장애인도 이동하기 불편함이 없는 마을을 만들겠습니다.						○	③	
	배드민턴, 조기축구등 생활체육인의 공공시설사 용료 지원제도를 만들겠습니다.						○		⑥
신사우권역	소양8교 조기착공					○			①
	북춘천 환승역 추진		○						②
	북춘천IC 유치 추진					○			②
	새청 마을, 마장리 마을, 50호 주택 정부 도시 재생 사업 유치 추진					○			②
	지역권역 도시가스확대, 경로당 추가 건립 및 지원 확대						○	②	
	인형극장 권역 어린이, 청소년 테마 마을 육성						○	④	
	울미 마을 심금슬숲 보존사업				○				②

	마장 생태 하천 복원 및 주민 여가 시설 확대						○	④	
	신사우도서관 어린이도서관 장난감도서관 기능 확대		○						②
	학생 등굣길 주변 안전망 상시점검 및 확대						○	①	
	군인 가족과 함께하는 마을문화사업					○		④	
	신성미소지움 유입 교통망 개선		○						①
	신성미소지움 주변 상가 활성화					○			①
	춘천초*중학교 등굣길 안전망 확충						○		③
	이편한세상-한신 플러스, 신성미소지움 주변 마을 정부 도시 재생(마을가꾸기)사업 유치추진					○			③
	춘천역-캠프페이지-소양강 스카이워크-소양1교 볼거리 즐길 거리 확충 및 관광객편의시설확대로 주변 상가 및 전통 시장 활성화 효과증대						○		②
	요선 시장,서부 시장,번개 시장 및 인근 상가 주차장 및 문화, 편의시설 확대						○		②
	근화초, 춘천초,중앙초,중앙초,춘천중, 춘천고, 성수고 안전한 학교 주변 환경 조성						○		④
	근화 소양권역 도시재생(마을 가꾸기)사업 주민 참여확대 및 실질적인 추진상황 적극적 공개						○		④
	캠프페이지개발-레고랜드 추진과정에 근화 소양권역 상생방안 필수원칙 반영						○		④
	근화 소양권역 도시 가스 확대, 경로당 추가 건립 및 지원 확대						○		④
	군인 가족과 함께하는 마을문화사업						○		②
기 타	문화의 거리 조례안						○		①

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

김은석 의원은 44건의 공약을 제시했으며 조례제·개정 발의 10건, 5분 자유발언 10회, 서면 질의 50회, 시정질문 5회의 활동을 했다. 공약은 의회혁신, 복지, 주민소통 소상공인, 사회적기업 등 시 전반과 선거구 공약으로 이루어졌다.

② 긍정 평가

주민간담회, 서면질의, 5분발언 등을 통해 공약을 이행하는 모습을 보였고 대부분 진행과 완료했으며 이행에 대한 근거자료를 잘 정리해 제시했다.

③ 부정 평가

의원공약이 너무 많은 관계로 시의원 4년 임기 내에 실행 될 수 없는 공약이 많았으며 표결 실명제, 시의회 독립적 외부감사 같은 공약의 경우 실시방안을 위한 노력이 부족해 보였다.

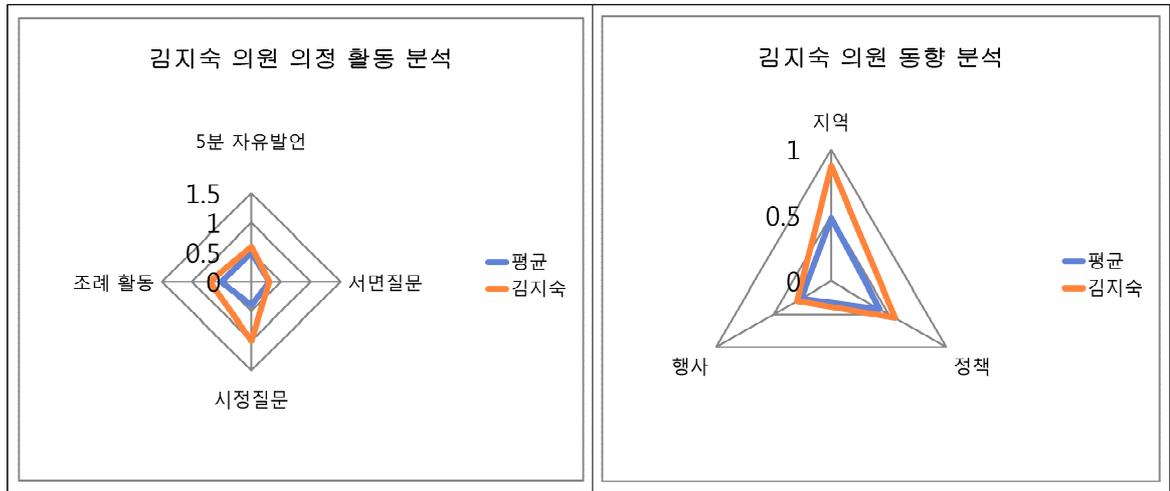
5) 김지숙 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
마을 복합커뮤니티센터설립	여성의 일과 돌봄확대를 위한 공간 확보 (지역아동센터, 작은도서관지원 및 확대)						○	③	
	청소년을 위한 커뮤니티공간 확보						○	①	
	노인을 위한 평생교육프로그램 지원				○			②	
마을에서 시작하는 촘촘한 안전망	CCTV설치,방범활동 강화, 모니터링 통한 위험사각지대 발굴						○		③
다양한 분야의 마을 모임 활성화	육아 모임, 주민자치 모임,						○	②	
	노인 자치 활동 확대,					○			③
	마을 축제					○			③
노루목저수지 활용 방안 모색	지역주민 주도로 활용방안 마련						○		③
도시재생을 통한 후평산업단지 개발	후평산업단지 활용방안 마련						○		③
	청년 창업 및 창작활동 지원						○		③
도시숲 조성	빈 공간 숲 조성을 통한 도시환경조성					○			⑤
	도시숲조성을 통한 미세먼지 대책마련						○	①	
보행환경개선	자전거 전용도로확보 및 보행자 안전장치 마련					○			②
	유모차 휠체어를 위한 도로환경 개선					○			②
구도심 및 골목 환경개선	주택가 음식물 쓰레기 및 재활용쓰레기장 설치						○	④	
	골목 사각지대 가로등 확대						○		②
지농지소 확대	지역농산물 지역에서 소비하기 및 농산물 직거래를 통한 농가 소득 증대						○	④	
대중교통체계 개선	버스노선 개편						○		①
의정활동을 위한 약속	주민 참여 예산 제도 실시						○		②
	정책의 성인지 예산제 도입					○			②
	표결실명제 도입						○		②
	정책 실명제 도입					○			②
	춘천시 조례 제·개정						○	①	

주민의 정치 참여 확대	의정 모니터 활동							○		②
	간담회 및 정책 공론의 장 마련							○	②	
성평등을 위한 법/제도 구축	성평등 정책 추진 기반 구축							○	①	
	성별영향평가를 통한 정책 반영						○		①	
	공무원 성인지력 향상 교육						○			②
	성인지 예산 활성화와 성인지 통계구축					○				②

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

김지숙 의원은 30건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 9건, 5분 자유발언 7회, 서면 질의 18회, 시정질문 5회의 활동을 했다. 복지 분야에 중점을 둔 의정 활동을 전개했다.

② 긍정 평가

공약 이행을 위한 시민 간담 및 제안 등이 돋보였으며 춘천 각종 위원회 난립에 대한 문제를 제기하고 조례 제정까지 이끌어 냈다.

③ 부정 평가

표결 실명제, 정책 실명제 등 의회 혁신을 위한 활동이 부족했다.

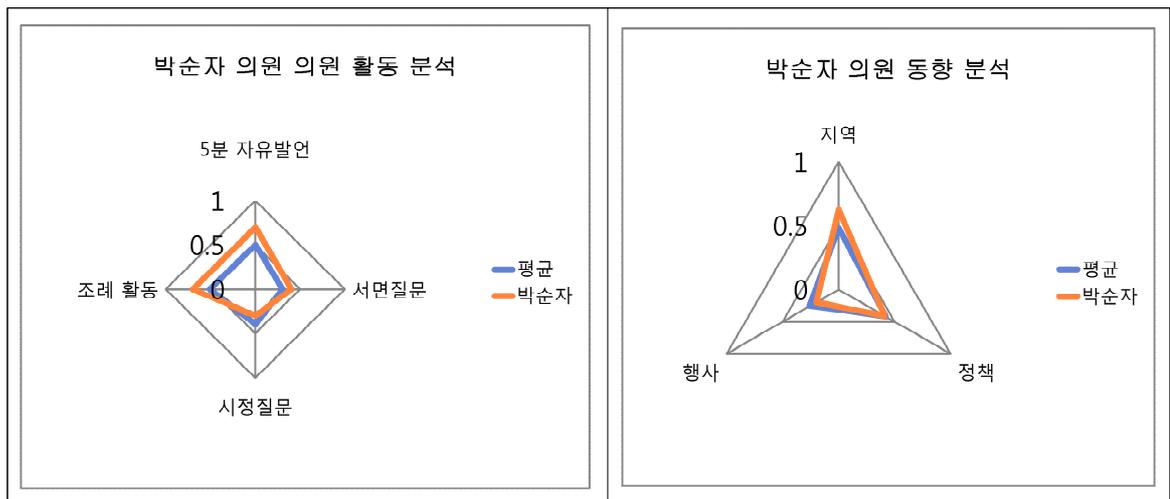
6) 박순자 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
더불어 사는 공동체를 위한 약속	퇴계동 주민자치센터 확장 이전 추진						○		⑤
	공동주택 상수도 검침비 지원방안 추진						○		①
	공유 가로등 전기료 지원서류 간소화						○	④	
	단지 내 전지 작업 부산물 처리방안						○		③

	지역 내 공동 육아 마더 센터 확대 및 활성화 지원					○			④	
	지역 내 작은마을 도서관 지원 및 확대 추진						○		④	
안전하고 행복 을 위한 약속	저소득층 출산 여성을 위한 산후조리원지원 및 공공산후조리원 추진			○					②	
	성범죄 피해 예방을 위한 안심 비상벨 운영 실시						○		⑤	
	춘천시 국공립 어린이집 확대 추진						○		③	
	청소년 창의적 체험활동 지원센터 운영 추진						○		⑤	
	경로당 및 노인복지회관을 통한 경제적 자립과 의료지원서비스 강화							○	③	
	탈북이주민의 춘천시 사회공동체 일원으로 권리보장 및 가족 및 지원 강화							○	②	
함께 만들고 싶은 약속	어린이 안심 통학을 위한 행정 정책 발굴 및 지원						○		②	
	아동 청소년을 위한 춘천시 직업 체험장 운영 추진							○	③	
	유휴지 활용을 통한 작은 숲 작은 체육관 조성 추진			○					②	
	김영란법으로 사라진 마을 축제 복원방안 마련							○	④	
	무릉 공원 석사천변을 활용한 무릉 프리마켓 개설							○	③	
	경력단절 방지를 위한 지역여성 새로일하기 센터 운영 확대								○	③
	지역 내 대형마트 들과의 마을 기여에 대한 참여와 협력방안 추진								○	③

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

박순자 의원은 19개 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 21건, 5분 자유발언 7회, 서면 질의 29회, 시정질문 2회, 건의안제출 1회의 활동을 했다.

② 긍정 평가

일부 공약에 대해서는 서면질의를 통해 현안을 파악하려고 하는 노력은 보였고 춘천시 현안에 대한 건의안을 제출하는 활동을 했다.

③ 부정 평가

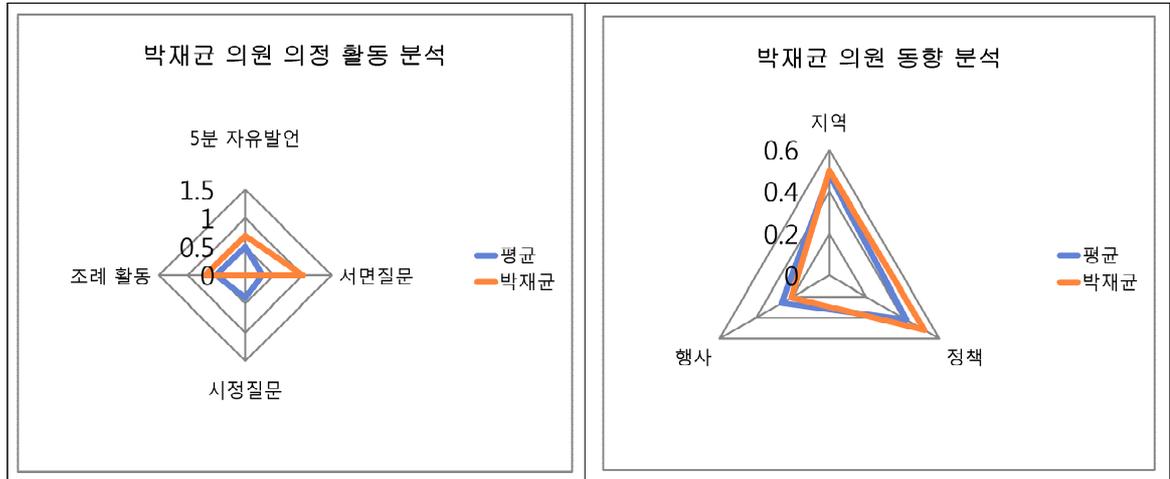
『김영란 법으로 사라진 마을 축제 복원방안 마련』, 『청소년 창의적 체험활동 지원센터 운영 추진』과 같은 공약은 구체성이 부족한 공약이 있었고 공약 이행을 위한 의정활동을 찾기 어려웠으며 조례재개정 발의 21건 중 14건이 의회운영 관련 조례 개정이었다.

7) 박재균 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행율 의원 자체 평가	의정 평가단 분석	
			긍정	부정
기업 보호·육성 및 창업 활성화	공공용역, 공공 구매의 지역 제한 강화	이행		①
	청장년 창업 활성화	이행		①
관광 활성화, 소 상공인 경제 활 성화	디지털 마케팅 전문가로 시정에 제언	이행	①	
근로자 보호	근로법 3진 아웃 조례 제정, 1년 3차례 이상 근로법 위반 사업장 공공용역이나 공공 구매 참여 제한	진행중		②
약속 운동 공약	공약 중간 평가 실시하고 의회 홈페이지 SNS 등을 통해 공개	진행중	④	
	정책 의견 수렴을 위한 정책 공론화 제도 도입	이행		⑤
	외유성 해외연수 개선	이행		③
	표결 실명제 도입	일부 이행		①
	의회 회의 생중계 도입	이행		③
지역구 공약	(강남동) 신규아파트 건설과 맞물린 주민 목소 리 청취 및 대변	이행	②	
	(강남동) 보육 시설 및 교육 시설 기타 시민시 설 확충	이행		③
	(약사명동) 브라운 상가 광장구역 금연구역 설 정 별도 흡연장소 마련	진행중		②
	(약사명동) 도시재생과 재개발에서 소외된 주 민 목소리 청취 대변	이행		③
	(효자1동) 사회적 기업 독려 어르신 일자리 창 출	이행/추진중		②
	(효자1동) 병원 부족 지역에 개인병원/의원 설 립 될 수 있도록 의료 취약지역 병원지원 조례 제정	이행 집행부 조례제 정		⑤

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

박재균 의원은 15건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 11건, 5분 자유발언 9회, 서면 질의 73회, 건의안 제출 3회의 활동을 했다. 공약의 직접적인 해결보다 포괄적으로 접근하려는 해결하려는 의정활동을 했다.

② 긍정 평가

공약 이행을 위해 ‘강원도와 강원도 18개 시·군 계약 및 용역 발주 지역제한 강화 촉구 건의안’을 제출 하는 등 전문성을 살려 의정 활동을 한 점이 있다. 지난 선거의 약속운동을 지키기 위해 공약 중간평가를 시도한 점이 있다.

③ 부정 평가

행정 절차상 쉽지 않고 시의원 권한 밖의 공약이 있었고 의회 혁신을 위한 노력이 부족했으며 공약 이행을 위한 조례 제·개정이 부족했다

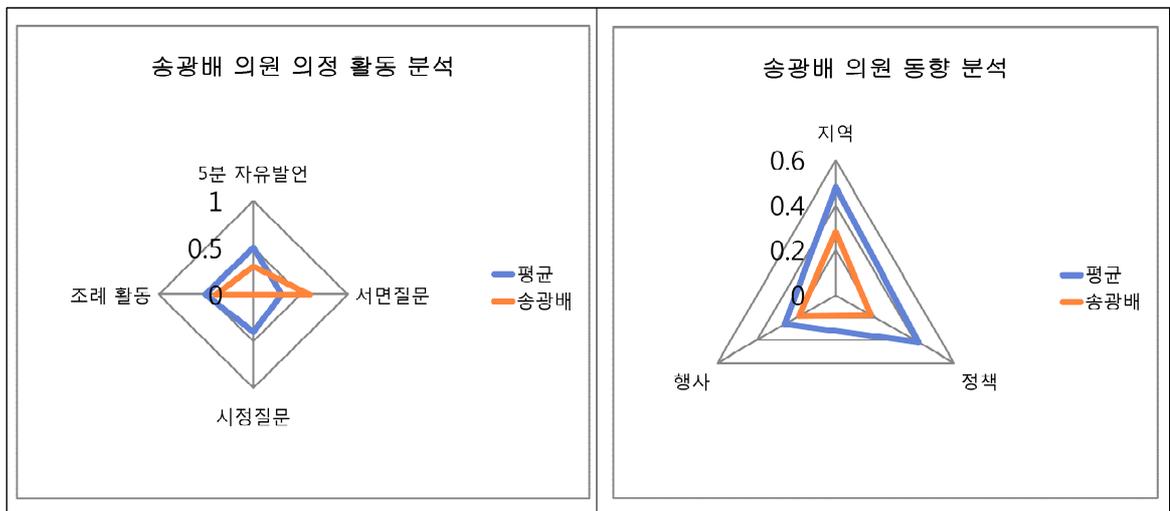
8) 송광배 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
	시의회를 시민 누구나 방문할 수 있도록 열린 공간으로 만들겠습니다.					○			③
	시민과 함께 고민하고 시민이 무엇을 원하는지 항상 수렴하겠습니다.						○		③
	현장 중심 찾아가는 복지를 만들겠습니다. 어려운 이웃을 찾아다니며 나눔의 기본이 되는 복지가 되도록 하겠습니다.						○		③
	정치가 아닌 시민을 위한 일하는 일꾼으로 일하겠습니다. 의정활동은 시의원이 혼자 하는 게 아니라 시민과 함께 하는 것이며, 겸손하게 현장에서 학습을 통해 당당하게 함께 일하겠습니다.					○			③

	시정의 정책 및 시민 제안제를 통해 시민이 시정에 참여할 수 있도록 확대, 이를 통해 공공 단체 개인의 갈등을 해소할 수 있도록 시민사회와 함께 고민하고 개선해 나갈 수 있도록 하며 춘천시 조례개정 및 제정하는 춘천시의회가 되도록 하겠다.									③
	놀이시설 및 작은 도서관 설립 및 운영을 통해 어머니와 함께 공부하며 아동의 돌봄을 확대할 수 있으며 작은 프로그램을 발굴하여 주민참여 확대와 아이들이 안전하게 놀 수 있는 안전한 공간 확대									③
	공공에서 일자리에 대하여 경제적 어려움이 큰 시민에게 일자리를 제공할 수 있도록 확대하겠다. 공공사업을 점차 춘천시에서 운영할 수 있도록 하여 고용 확대와 공공서비스 질을 높ی겠다.									③

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

송광배 의원은 7건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 5건, 5분 자유발언 3회, 서면 질의 40회로 시정질문이 없었다.

② 긍정 평가

시의원의 역할인 집행부 견제, 시민 소통 등을 공약으로 제시한 점은 특이하다.

③ 부정 평가

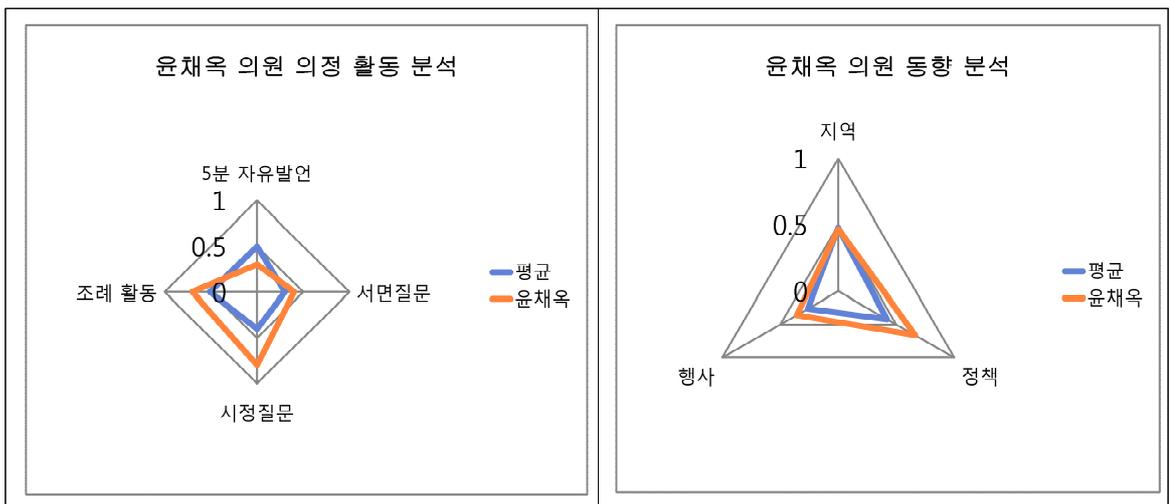
제시된 공약이 구체적이지 않아 의정활동을 통해 공약 이행에 대한 평가가 불가능했으며 공약 이행과 의정활동의 연관성이 보이지 않았다.

9) 윤채옥 의원

(1) 공약이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분 석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
시립산후조리원 건립	시립산후조리원 건립으로 안전한 출산과 산후 조리서비스 확대 시행				○				②
여성과 사회적 약자 편에 서겠 습니다.	여성 아동안전조례 확대 제정						○	①	
	여성폭력방지와 피해자 보호 지원 시스템 설치 운영						○		③
	경력단절 여성의 일자리 확대 및 지역사회 맞 춤형 일자리 발굴						○		③
	한부모 가정의 생활 안정을 위한 교육지원 강 화						○		③
다문화가정의 가족을 위한 교육프로그램 지원 확대							○	③	
춘천시 가계부 를 섬세하게 챙 기겠습니다.	세금 섬세하고 꼼꼼하게 살펴보겠습니다.						○		③
강원평화 특별 자치도	특별 실현을 대비한 남북 문화 예술 체육 교류 활성화				○				②
행복한 아파트 만들기	단지 내 노인대학 어머니 교실 공동체 학교 등 의 활동 지원						○		③
	단지별 작은 도서관 설립과 운영지원						○		③
	주민축제 전시회공연 어린이 운동회 등 문화 활동 지원						○		③

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

윤채옥 의원은 11건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 11건, 5분 자유발언 5회, 서면 질의 30회, 시정질문 3회, 건의안 제출 1회의 활동을 했다.

② 긍정 평가

공약 이행의 경우 전반적인 의정활동을 통해 진행 한 것을 확인하기에는 어려움이 있었으나 일부 공약은 관련된 조례가 마련된 성과가 있었다.

③ 부정 평가

『강원평화특별자치도 - 특별 실현을 대비한 남북 문화예술체육 교류 활성화』와 같은 시의원 권한 밖의 공약도 있었고 의정활동의 대부분이 공약 이행과 연관성이 적어 보였다.

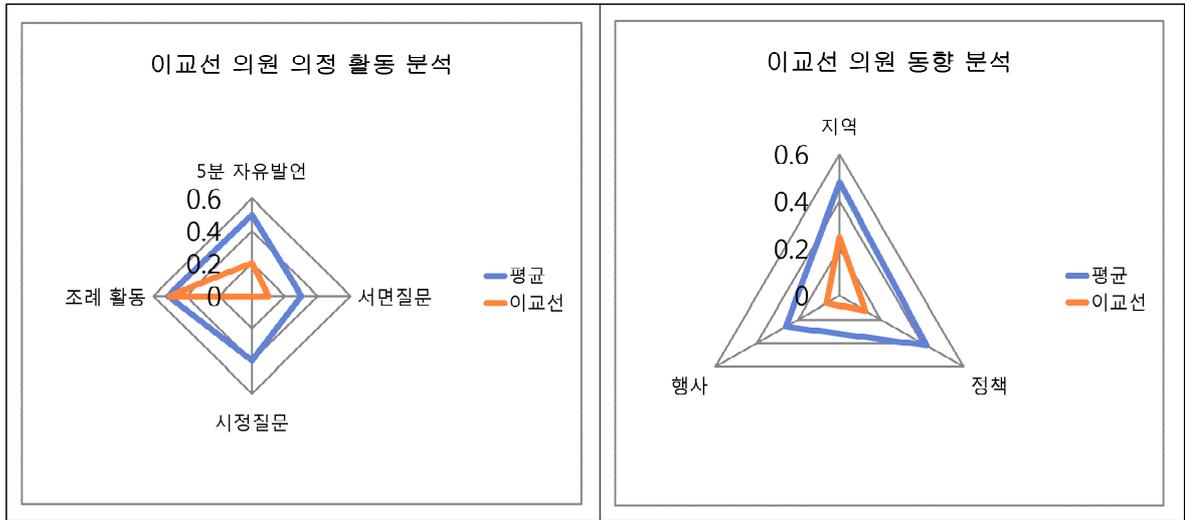
10) 이교선 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가 단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
춘천호반 문화 관광 중심! 소 양동/근화동	공지천-소양강 스카이워크-번개시장 등 호반권역 보행 친화적 걷고 싶은 거리 조성, 상 권 활성화						○	②	
	근화동 하수종말처리장 조기 이전 추진						○		②
	춘천대교 앞 먹거리 타운 조성 및 연계개발						○	②	
	캠핑페이지/봄내 촬영소 주변 등 주민참여 개 발사업 진행						○	②	
	근화 소양 도시재생사업 성공적 완료 및 후속 지원방안 마련						○		⑤
	e-편한, 한신희플러스, 신성미소지움 아파트 주 변 마을 도시재생사업 추가유치 추진	○							②
	근화 소양 도시가스 공급확대, 경로당 추가건설 및 지원확대			○					⑤
	요선 상점가 가로 정비 및 문화의 거리 조성, 상권 활성화						○	③	
	전통시장 활성화를 위한 서부시장 현대화사업 추진						○		②
	신성미소지움 인접 교통로 개선사업 추진		○						②
	학교 주변 안전한 통학로 환경 조성		○						②
발전하는 도농 복합 생태도시! 신사우동	근화동 인도 없는 거리 안전통행로 조성						○	③	
	소양1교 인도교 전환, 소양 8교 대체건설 추진		○						⑤
	인형극장-육림공원 연계 체험중심 키즈 파크 유치 추진		○						②
	신사우동 초등학교 신설추진			○					⑤
	소양1교 -소양호반 산책로 조성, 주차공간 조성						○		⑤
	먹거리 골목 노인, 장애인 어린이 등 보행약자 배려 중심거리 조성		○						②
새창/마장/50호 주택 마을 도시재생사업 유치 추진						○		⑤	

마장천 생태 하천 복원 및 주민 산책로 조성사업 조속추진								○		⑤
반다비 장애인 종합체육센터 조속건립 추진								○		⑤
주민 휴식, 정보교류, 영농정보제공 및 교육 등 주민소통형 복합커뮤니티								○		⑤
신사우동 도시가스 공급확대, 경로당 추가건설 및 지원확대			○							②
도시농업활성화를 통한 녹색일자리 창출, 춘천시 생산자 및 소비자 교류지원, 스마트팜지원								○		⑤
농업폐기물 수집 시설 건립, 처리지원								○		⑤

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

이교선 의원은 21건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 5건, 5분 자유발언 2회, 서면 질의 6회, 시정질의는 없었다. 5분 자유발언을 통해 코로나19 이후 시의 관광정책에 문제제기한 것은 눈에 띈다.

② 긍정 평가

공유재산사용료 납부방법을 연납에서 분할납부로 개선한 점은 돋보였다.

③ 부정 평가

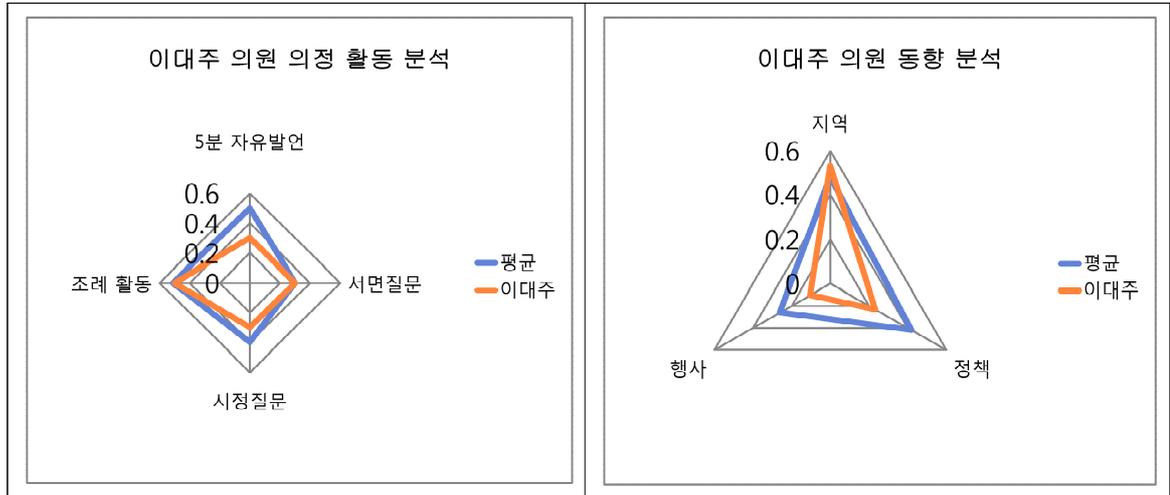
공약이 시 정부의 정책들과 연관성이 있는 것은 의원의 공약으로 보기 어려운 점이 있다.

11) 이대주 의원

(1)공약이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
교육/학군제 폐지	학군제 폐지		○						②
	친환경 의무급식 확대						○		⑤
	지역인재 육성 우수교사 확보 지원				○				②
지역경제/복지	신북읍 주민행정복지센터 신축,설계 용역		○						①
	가고싶은 즐거운 경로당/노래교실,요가교실,침, 뜸,물리치료강좌, 안마 등 프로그램 신설						○		⑤
	저소득 여성 세대주 취업 알선과 교육의 우선 배치						○		⑤
	생계지원 대상 지원 확대						○		⑤
	고용과 복지관련 예산 확충						○		⑤
	서면 중도 교량사업 추진 요구						○		⑤
	사북면 56번 국도 5년차 사업 올해 용역 마침						○		⑤
	독거노인 등 어르신 반찬나눔						○		⑤
도시계획 /지역재생	2020년 도시계획 도로 전면 폐지에 앞장 섬						○		⑤
	도시계획의 시민참여 확대			○					⑤
	지역 정체성 반영한 마을재생사업 추진		○						⑤
사회복지/함께 하는 사회	도시가스 공급활용 방안 제안/미개설지 공급관 설치						○		⑤
	출산장려금 및 육아 경제적 부담 경감						○		⑤
	마을 경로당 급식 부식비, 냉난방비 등 지원 확 대						○		⑤
	방과 후 보육시설 확충		○						⑤
	거동불편 어르신 종합 돌봄 서비스 확대						○		⑤
	노인회관의 취미생활 프로그램 활성화						○		⑤
환경/보존,복원	소음피해 측정 재조사 및 항공대 이전 추진						○		③
	녹지보존과 생태공원 확충(세월교 아래 하천부 지)						○		⑤
	자연훼손 복원(배후령 중간 청평사 사는 길)		○						⑤
문화/문화계승, 지역발전	옛 문화예술 육성/국악, 전통, 춤, 전통시장 예산 충분확보				○				⑤
	문화예술 공연 유치					○			⑤
	복합 소극장 및 체육시설 건립 추진		○						⑤
	천혜 자원 활용한 관광단지 조성					○			⑤
	신북, 서면,복산, 사북면 지역화합과 경기 활성 화를 위해 민속놀이 축제 등 매월 축제 조성		○						③
	춘천 정체성 확립, 역사 문화 도시 전통 계승 사업 추진		○						②
농업/살기 좋은 농업약속	농업발전을 위한 중장기 전략 수립						○		①
	농업 농정 체계 조직의 개편		○						⑤
	품목별 연합회 구성(자조금 적립)						○		⑤
	매년 수천억씩 버는 최고의 향토산업 육성발전 /토마토, 오이, 사과, 배, 복숭아					○			⑤
	농업 유통구조 개선		○						⑤
	농업지원 예산의 최대 증원	○							②
	농산물 직거래장 개설								
관광/관광도시 의 메카	명품 먹거리촌 조성/ 막국수, 닭갈비촌 신설		○						②
	서비스산업 지원/상설 체험장 및 관광 특화구 조성								
	관광 인프라 구축								

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

이대주 의원은 36건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 5건, 5분 자유발언 5회, 시정질문 1회, 서면 질의 14회의 활동을 했다. 의원 활동은 주로 선거구 활동에 치중된 면이 있었다.

② 긍정 평가

재선의원으로 시정부와 의정에 대한 이해도가 높은 편이었다.

③ 부정 평가

지역구의 특정 사안 이외에는 별다른 관심을 보이지 않았고 시의원 권한 밖의 공약이 많아 공약이행도가 낮았다. 결석이 7회인 것이 특이하다.

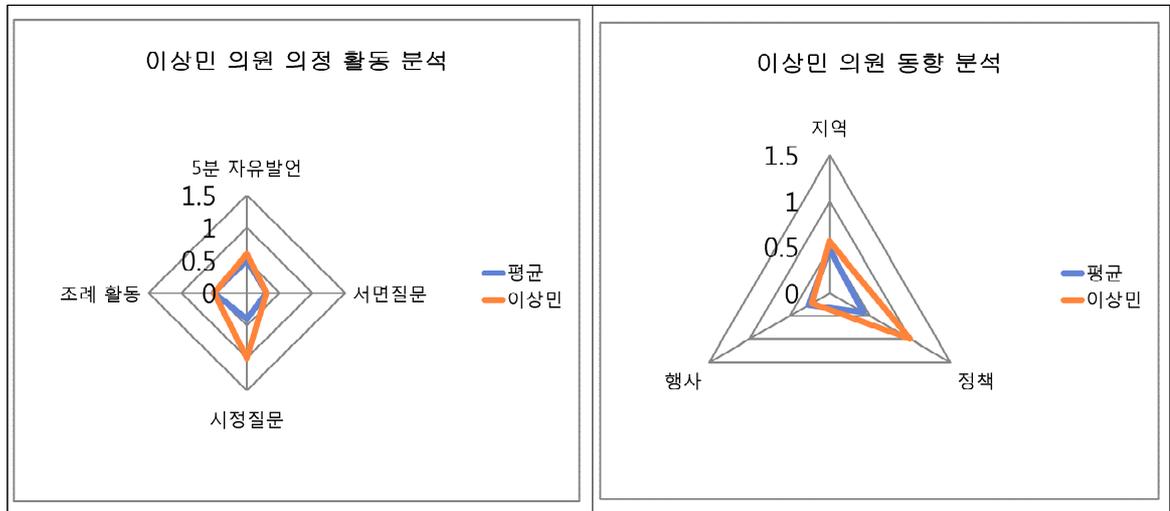
12) 이상민 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가						의정평가단 분석	
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
퇴계동 행정복지센터 이전 및 신설 추진	현 센터의 노후, 협소 공단, 주차문제 해결						○	②	
퇴계동, 제1 장난감 어린이도서관 신축 추진	퇴계동, 제2 장난감 어린이도서관 신축 추진	○							②
퇴계동, 키즈파크 조성	작은 도서관, 놀이시설, 산책로 등 조성						○		②
퇴계동, 백석골해오름마을의 마을안길 예산 확보로 포장 마무리	장기간 파손 도로방치 해결						○		②
	퇴계동, 대림아파트 주변대로 전신주 지중화 및 우수관 설치 추진						○		⑤
	퇴계초, 중학교 개교 시기를 앞당기기 위해 춘천시, 교육청과 수시로 대화						○		⑤

효자2동, 소규모 주차공간 확보와 도로확장 등 정주환경 개선 역점	구도심 재생사업 추진을 주거환경 개선								○			②
효자2동, 빈집터를 활용한 텃밭만들기 사업 추진	구도심 지역 공동체 활성화 방안								○			②
퇴계동과 효자2동, 공원을 진정한 쉼터로 개선	쿨링포크 설치 및 다양한 시스템 도입										○	②
출퇴근 시간 신호등 연동제 및 타임 조정	출·퇴근시간 도심지 신호등 체계 연구용역 발주									○		②

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

이상민 의원은 10건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 4건, 5분 자유발언 7회, 시정 질문 4회, 서면질의 20회의 활동을 했다.

② 긍정 평가

시정부의 정책에 대한 비판이 많았으며 지역구 민원 해결과 주민 소통 중심의 의정 활동을 했다.

③ 부정 평가

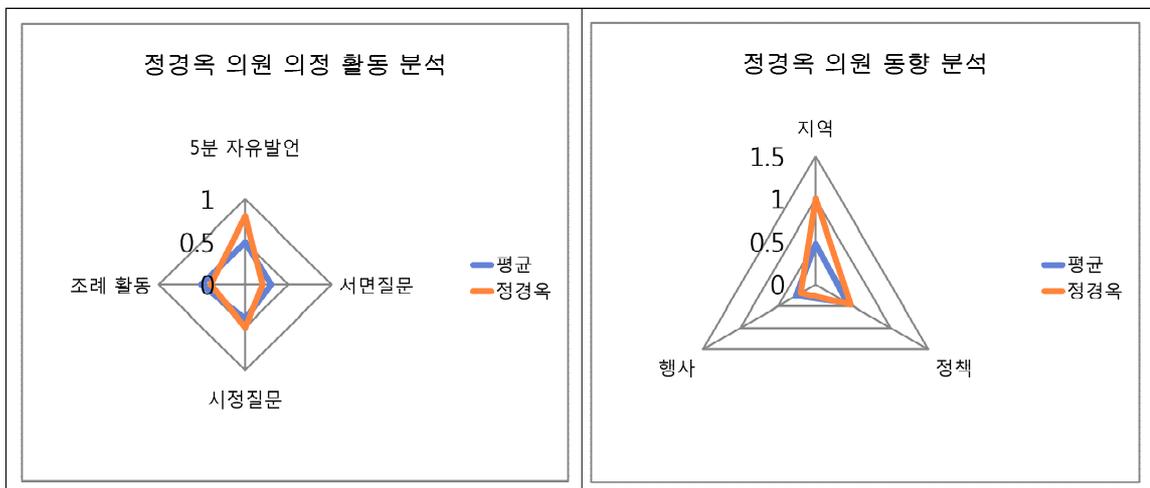
공약 이행을 위한 의정활동보다 지역 현안 및 민원 중심의 의정활동을 펼쳤다.

13) 정경옥 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
명품 교육도시 의 메카 조성	온의-삼천 초등학교 건립추진위원회 구성						○		①
어르신 및 장애인 복지	홀몸 어르신을 위한 지킴이 운영지원 확대						○		①
	노인 생애주기에 맞는 인생 설계 서비스제공					○			①
	교통 약자를 위한 이동 편의 제공						○		①
	장애물 없는 유니버설 디자인 가이드라인 운영 확대				○				③
살기 좋은 우리 동네	온의동 먹자골목과 효자1동 문화예술회관 주차 장 시설 확보 및 설치 추진					○			③
	칠전동~삼천동 차로옆 인도연결 설치 추진						○		③
	약사명동 뉴딜재생사업 조기완성 추진					○			②
	삼악산 로프웨이 주변환경개선						○		①
지역상권 활성화 방안 및 일 자리 창출	칠전동 삼성SDS 데이터센터 주민 일자리 연계				○				③
	전통 재래시장 주변 환경정비 및 편의시설 확 충						○		③
	청년 창업 지원을 위한 프리마켓 존 조례 제정 및 특화된 프로그램 지원 확대				○				③
	지역 축제 및 각종 대회를 연계한 관광 상품 개발			○					③
여성 · 어린이 안전 시스템	우범 지역 환경정비 및 밝은 조명과 비상벨, CCTV 설치 확대						○		③
	교통 사고 예방을 위한 입체 횡단 보도 설치	○							⑥
	지역 내 어린이 등하굣길 안전망 확보						○		①

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

정경옥 의원은 16건의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 6건, 5분 자유발언 7회, 서면 질의 12회, 시정질문 2회의 활동을 했다.

② 긍정 평가

의정활동을 통해 청소년 및 어린이 교육 관련한 의정활동이 돋보였다.

③ 부정 평가

공약의 경우 임기내 해결하기 어려운 공약들이 많았고 의정활동을 통해 공약 이행 여부를 확인하기 어려웠다. 조례 제·개정 발의 중 4건은 공약과 관련이 없는 내용이었다.

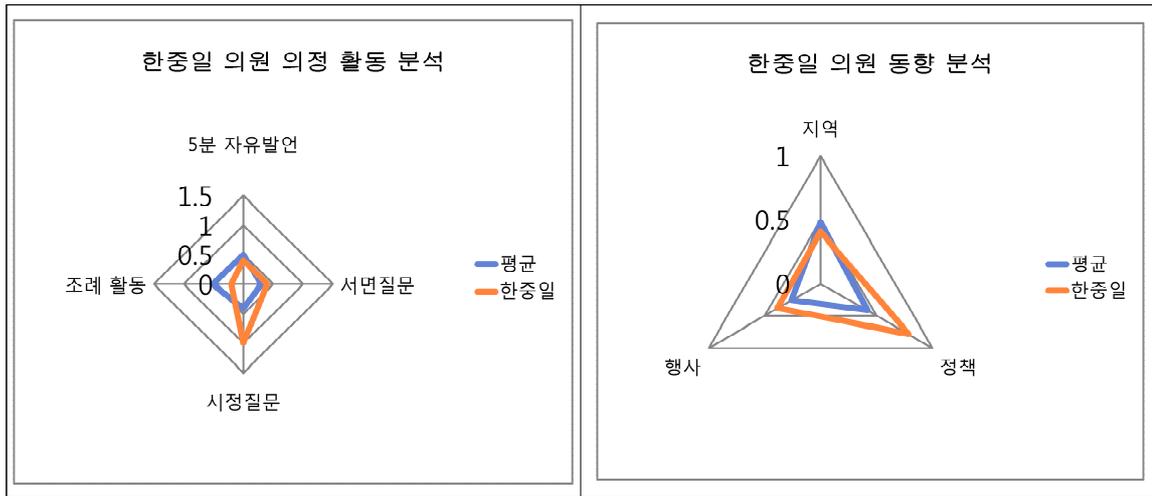
14) 한중일 의원

(1) 공약 이행도 평가 및 분석

공약명	세부공약	공약이행도 의원 자체 평가					의정평가단 분석		
		0	1	2	3	4	5	긍정	부정
후평천 복원 사업	후평지구대~극동 아파트 구간 후평천을 복개하여 쾌적한 자연친화적 공간 조성						○		①
후평산업단지 재생사업 성공적 추진	후평산업단지 재생사업 성공적 추진						○		⑤
후평동단내 디자인센터 조기 착공을 위한 지원	후평동단내 디자인센터 조기 착공을 위한 지원					○			⑤
후평1동내 사료 공장 이전	약취로 고통받는 주민들을 위해 사료공장 이전을 추진하여 쾌적한 환경 조성						○		⑤
봉의산 등산로 재정비	후평동에서 봉의산으로 연결된 등산로 재정비 및 편의시설 확충			○					⑤
동면 노루목 저수지 활용 방안	동면 저수지 활용방안을 공론화하여 숙원사업 추진단을 구성, 해결에 앞장					○		②	
만천 장학지구에 어린이 키즈파크 조성	만학 장학지구에 어린이 키즈파크 조성						○		③
안전한 초등학교 등하굣길	장학초, 만천초등학교 어린이들의 안전한 등하교를 위해 학교로 연결된 통학로 확충					○			⑤
만천천을 이용한 자전거 도로 겸 산책로 연장 개설	만천천을 이용한 자전거 도로겸 산책로 연장 개설					○			⑤
시내버스 노선, 전면 재정비 및 확충	신흥 주거지인 장학지구 및 만천지구내 버스노선 확충			○				②	
로컬푸드 매장 개설	농민 소득 향상을 위해 동면에 로컬푸드 매장 개설로 도농 복합 지역의 상생방안 구성						○		②
구봉산 정상 전망대 휴게소 개설	구봉산 정상에 전망대를 설치하여 춘천의 새로운 랜드마크 역할 및 시민편익 시설 확충			○					②
	네이버 유치당시 춘천시민에게 휴게시설 개방, 약속이행 추진		○						②

춘천 상품권 사용 확대	춘천시에서 유치되는 체육대회 및 문화행사 보조금 일부를 지역 화폐로 지원, 지역내에 반드시 지출하게 하여 지역내 경기를 활성화							○		③
생활체육 저변 확대를 위한 체육지도자 처우 개선	체육지도자들의 신분을 계약직에서 정규직으로 전환 추진	○								①

(2) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(3) 의원 전체 평가

① 전체평가

한중일 의원은 15개의 공약을 제시했으며 조례 제·개정 발의 2건, 5분 자유발언 4회, 서면 질의 26회, 시정질문 4회의 활동을 했다. 춘천시 경제 발전, 시 운영, 시정부 사업 등을 주제로 한 질의 내용이 다수를 이뤘다.

② 긍정 평가

지방 일간지에 지속적인 칼럼 기재를 통해 본인의 견해를 피력하는 등 의회 밖에서의 활동도 적극적이었다.

③ 부정 평가

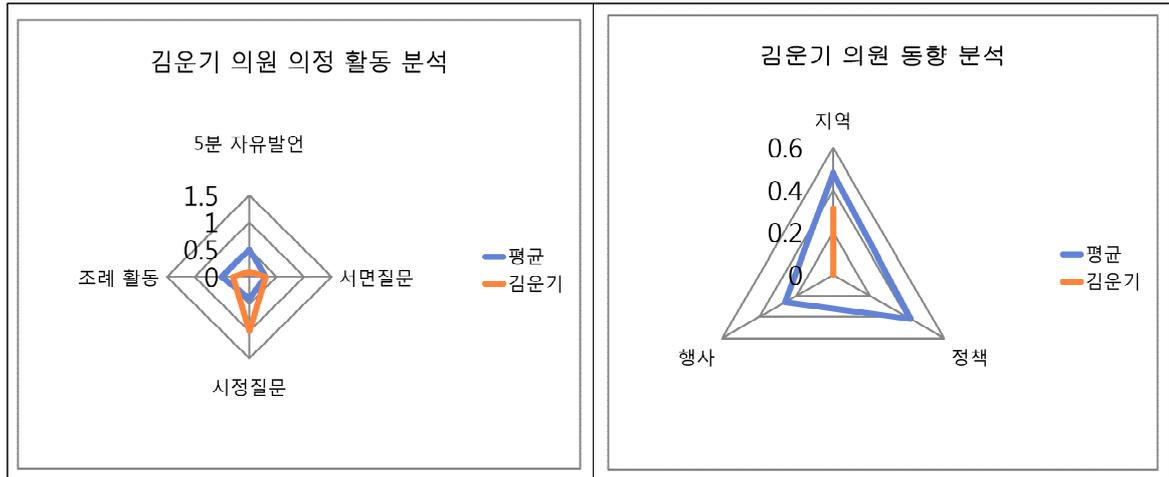
의정활동 내용을 통해 공약 이행 여부를 확인하기 어려웠다.

2. 공약이행평가서 미제출의원*

* 이 경우 5분 발언, 시정 질의, 서면질의, 조례 제·개정 발의 내용을 근거로 평가함

1) 김운기 의원

(1) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(2) 의원 전체 평가

① 전체평가

김운기 의원을 조례 제·개정 발의 2건, 5분 자유발언 1회, 시정질문 5회 서면 질의 20회의 활동을 했으며 공약이행평가서 미제출로 의원당사자가 평가하는 공약이행도를 확인할 수 없었다.

② 긍정 평가

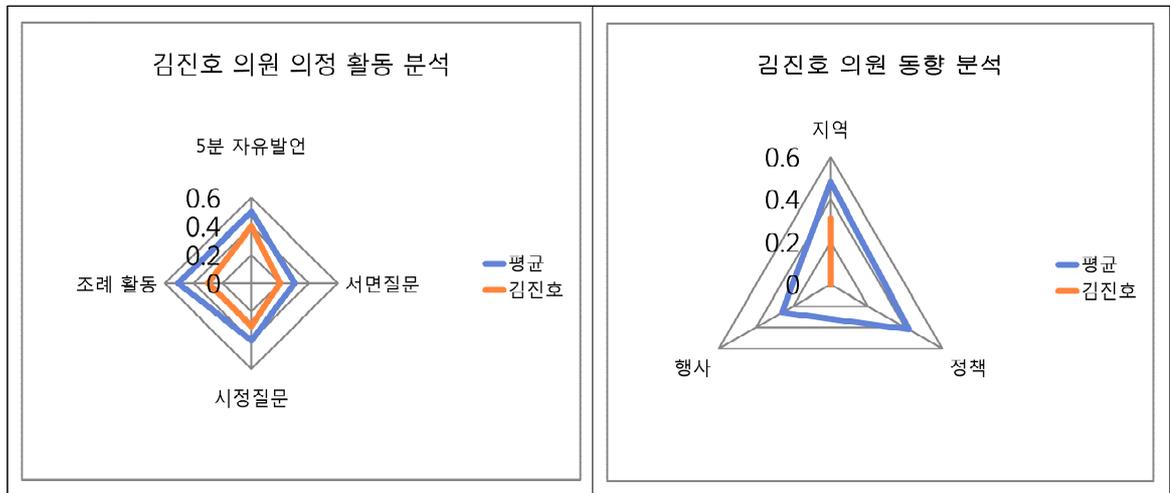
‘ 시내버스 ’, ‘ 상하수도 시설 ’, ‘ 봄내장학재단 ’ 등 이슈화된 현안에 대해 시의적절하게 문제 제기를 했다.

③ 부정 평가

공약 이행여부에 대한 유권자의 알권리를 거부했으며 공약 이행 관련 활동이 보이지 않았다.

2) 김진호 의원

(1) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(2) 의원 전체 평가

① 전체평가

김진호 의원은 조례 제·개정 발의 3건, 5분 자유발언 1회, 시정질문 1회 서면 질의 13회의 활동을 했으며 공약이행평가서 미제출로 의원당사자가 평가하는 공약이행도를 확인할 수 없었고 공약이 구체적이지 않아 이행 여부를 확인하기 어려웠다.

② 긍정 평가

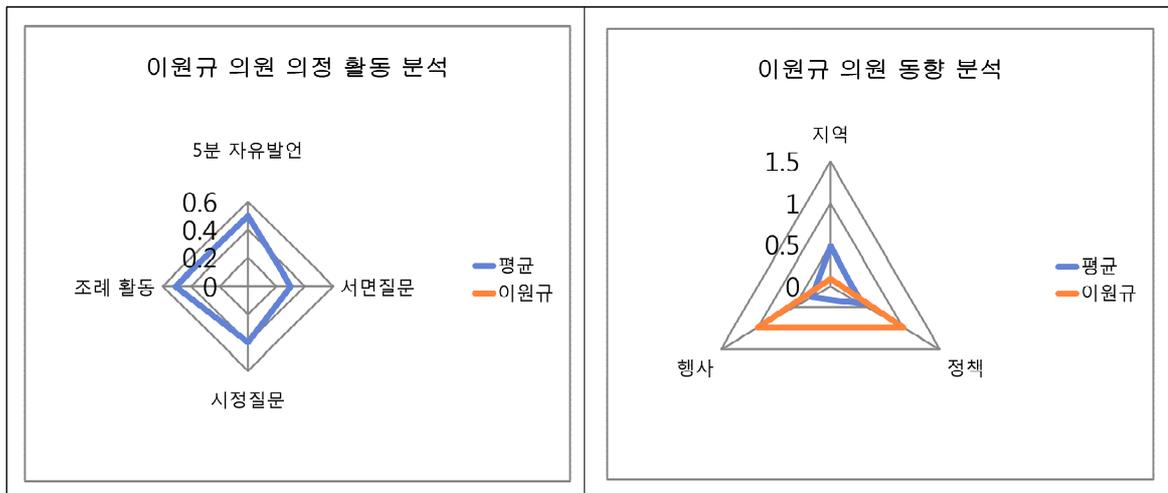
춘천교도소, 소년원 이전에 관련하여서 2번의 5분 발언이 있었다. 주로 지역구 중심 활동을 하였다.

③ 부정 평가

선거구 중심의 공약이었고 실행이 어렵거나 애매한 공약이 많았다.

3) 이원규 의원

(1) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(2) 의원 전체 평가

① 전체평가

이원규 의원은 조례 제·개정 발의 0건, 서면 질의 2회의 활동을 했으며 공약이행 평가서 미제출로 의원당사자가 평가하는 공약이행도를 확인할 수 없었다. 전반기 의장으로 활동했다.

② 긍정 평가

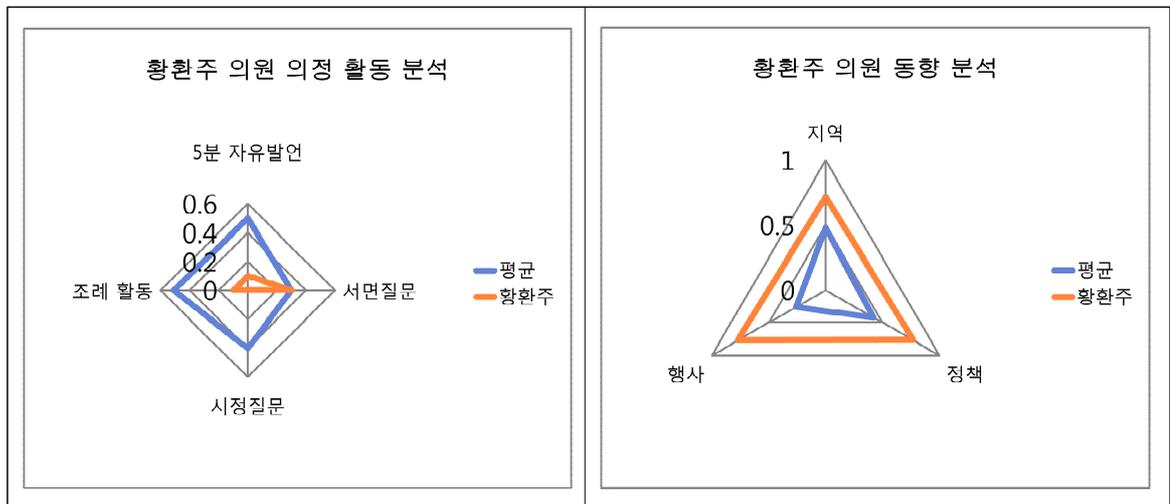
다선의원답게 세부공약이 분야별로 제시되었다.

③ 부정 평가

공약 이행을 위한 활동 근거를 확인할 수 없었다.

4) 황환주 의원

(1) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(2) 의원 전체 평가

① 전체평가

황환주 의원은 조례 제·개정 발의 1건, 5분 자유발언 1회, 서면 질의 11회, 시정 질의 0건의 활동을 했으며 공약이행평가서 미제출로 의원당사자가 평가하는 공약 이행도를 확인할 수 없었다. 후반기 의장으로 활동하면서도 선거구 관련 민원 해결을 많이 했다.

② 긍정 평가

11건의 서면 질의 중 농촌 지역 경제 활성화를 위한 질의가 6개로 춘천시 농촌 문제에 많은 관심을 보였다.

③ 부정 평가

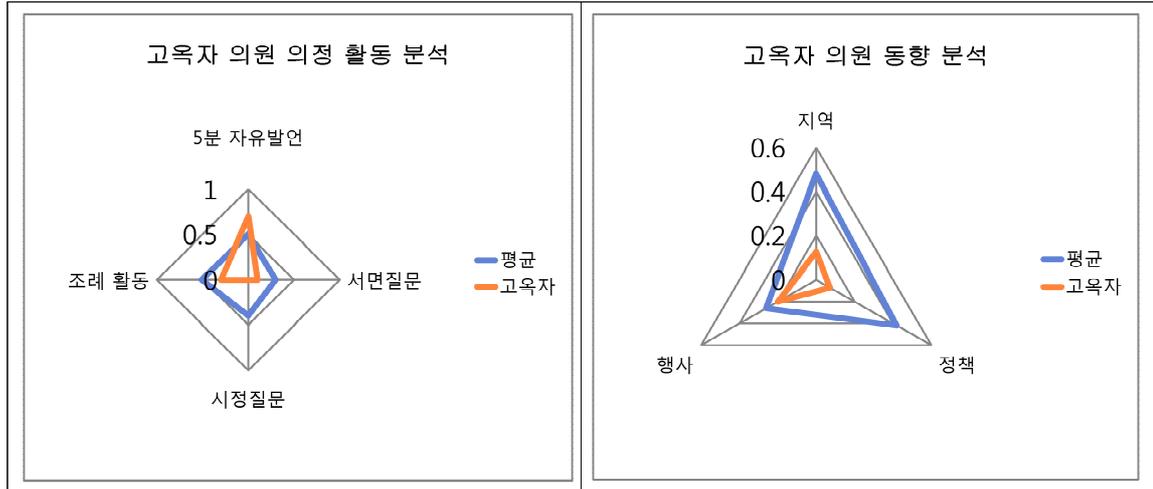
공약 이행을 위한 활동 근거를 확인할 수 없었다.

3. 비례의원*

* 비례의원은 선거 당시 본인의 공약 발표를 할 수 없었음

1) 고육자 의원

(1) 의정 활동 및 동향 분석 결과

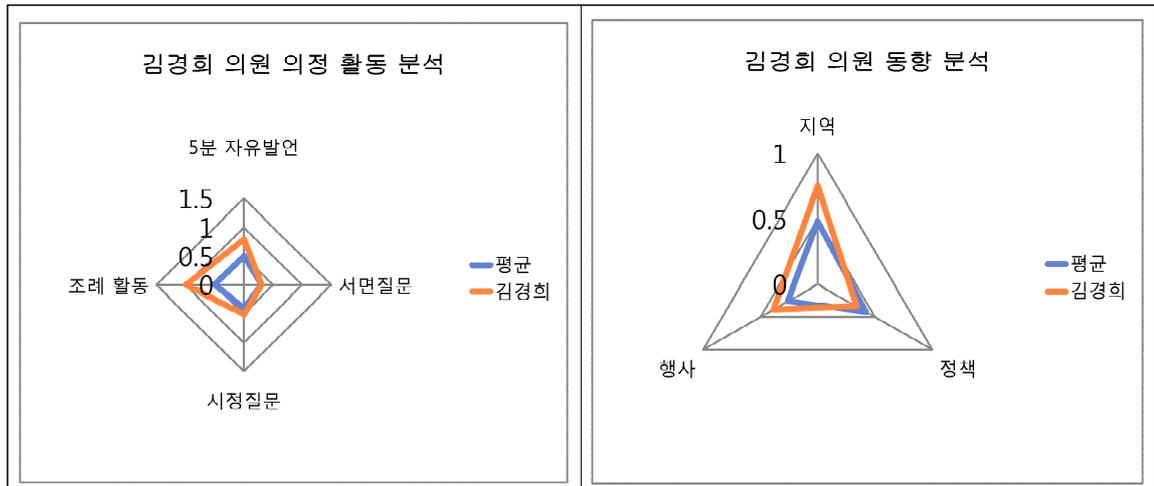


(2) 의원 전체 평가

고육자 의원은 조례 제·개정 발의 2건, 5분 자유발언 6회, 서면 질의 4회, 시정 질문 0회의 활동을 했다 서면질의는 주로 복지에 관련된 내용이었으나 의정활동 전반에 걸쳐 전문성 보강이라는 비례대표의 특성을 드러내지 않았다.

2) 김경희 의원

(1) 의정 활동 및 동향 분석 결과

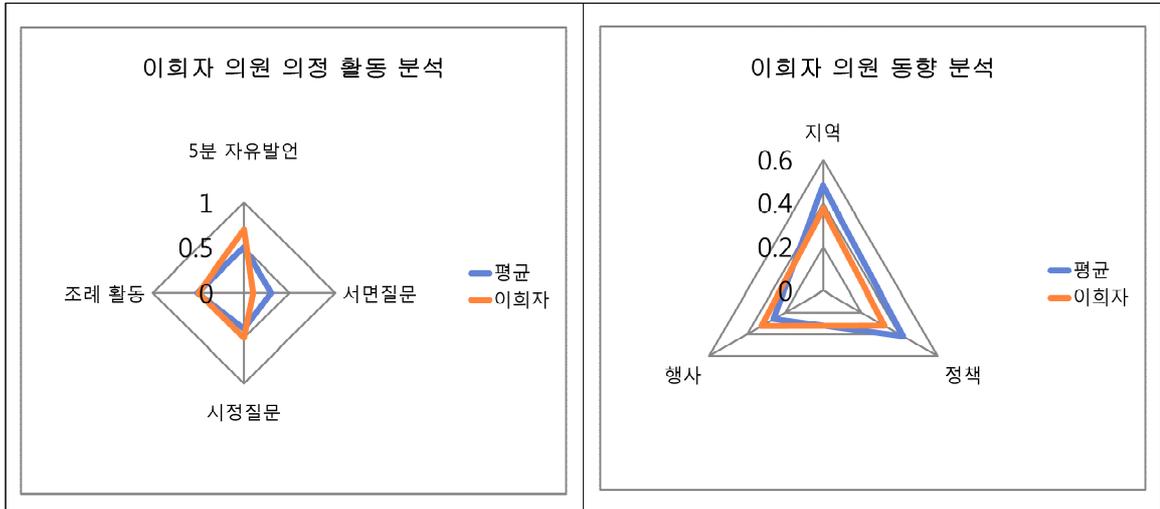


(2) 의원 전체 평가

김경희 의원은 조례 제·개정 발의 12건, 5분 자유발언 8회, 서면 질의 14회, 시정 질문 2회의 활동을 했다. 발의 조례 중 ‘춘천시 인권보장 및 증진에 관한 조례’가 돋보였으나 비례대표의원으로서의 전문성이 부각되지는 못했다.

3) 이회자 의원

(1) 의정 활동 및 동향 분석 결과



(2) 의원 전체 평가

이회자 의원은 조례 제·개정 발의 5건, 5분 자유발언 8회, 서면 질의 10회, 시정 질문 2회의 활동을 했다. 시의회연구회인 향토문화연구회의 활동 참여가 눈에 띄었으나 비례대표로서의 전문성 여부는 확인할 수 없었다.

□ 정책 관련 조례 제정

○ 조례 발의 현황

1) 의원 발의 조례 현황

- 총 139건 조례가 의원 발의됨

- 조례 처리 현황

원안 및 수정가결 120건, 부결 2건, 보류·폐기·철회 17건

- 가결 조례 120건 중 정책 관련성으로 보기 어려운 조례안(23건)*을 평가 대상에서 제외한 후 상임위원회 의결을 거친 97건을 제·개정안으로 분류

* 의회 운영관련 조례(운영위원회) 조례 및 지방자치법 개정에 따라 발의 조례 23건은 평가에서 제외

- 97건 중 개정안 발의 38건은 평가에서 제외하고 제정안 발의 59건을 평가대상으로 함

- 김경희 의원이 12건의 조례를 대표 발의한 반면 황환주 의원 1개, 이원규 의원 0건으로 나타남

2) 의원별 대표 발의 현황

의원명	발의 건수	가결 건수	정책 조례	비 고
고옥자	3건	2건	1건	폐기 1건
권주상	3건	2건	1건	시의회운영 관련 1건
김경희	14건	12건	7건	철회 1건 / 폐기 1건
김보건	5건	3건	2건	시의회운영 관련 1건
김양욱	9건	4건	2건	미상정 1건 / 보류 3건 / 부결 1건
김운기	4건	4건	3건	
김은석	10건	9건	7건	시의회운영 관련 1건
김지숙	9건	9건	5건	
김진호	3건	1건	0건	시의회운영 관련 1건 / 폐기 1건
박순자	21건	4건	2건	시의회운영 관련 14건 / 철회 3건
박재균	11건	10건	6건	시의회운영 관련 1건
송광배	5건	5건	3건	
윤채옥	11건	11건	7건	
이교선	5건	3건	2건	시의회운영 관련 2건
이대주	5건	3건	1건	철회 1건 / 본회의부침불요 1건
이상민	6건	4건	3건	철회 1건 / 부결 1건
이희자	6건	5건	3건	미상정(보류) 1건
정경옥	6건	4건	2건	시의회운영 관련 1건 / 철회 1
한중일	2건	1건	1건	미상정(보류) 1건
황환주	1건	1건	1건	
이원규	0건	0건	0건	
합계	139건	97건	59건	42건

○ 정책 관련 조례 제정 현황 (59건)

대표발의의원	조례명	결과
고옥자	춘천시 春1000인 천원나눔 계좌갯기 범시민운동 지원 조례안	원안가결
권주상	춘천시 인구증가시책 지원 조례안	원안가결
김경희	춘천시 녹색건축물 조성 지원 조례안	수정가결
김경희	춘천시 착한가격업소 지원 조례안	원안가결
김경희	춘천시 공동주택 층간소음방지 조례안	수정가결
김경희	춘천시 장애인 등의 편의시설 설치 지원 및 지도 조례안	수정가결
김경희	민주평화통일자문회의 춘천시협의회 지원 조례안	원안가결
김경희	춘천시민축구단 지원 조례안	수정가결
김경희	춘천시 인권보장 및 증진에 관한 조례안	원안가결
김보건	춘천시 보호관찰 대상자 등에 대한 사회정착 지원 조례안	원안가결
김보건	춘천시 주택용 소방시설 설치 지원에 관한 조례안	원안가결
김양욱	춘천시 빈집정비 지원 조례안	수정가결
김양욱	춘천시 국제교류협력 증진에 관한 조례안	원안가결
김운기	춘천시 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례안	원안가결
김운기	춘천시 의약품 안전사용 조례안	원안가결
김운기	춘천시 공영장례 지원에 관한 조례안	수정가결
김은석	춘천시 문화의 거리 조성 및 지원 조례안	수정가결
김은석	춘천시 수소산업 육성 및 지원에 관한 조례안	수정가결
김은석	춘천시 의사상자 등 예우 및 지원에 관한 조례안	수정가결
김은석	춘천시 정원문화 조성 및 산업 진흥에 관한 조례안	원안가결
김은석	춘천시 교육발전 지원 기본 조례안	수정가결
김은석	춘천시 부조리 신고 보상금 지급에 관한 조례 일부개정조례안	원안가결
김은석	춘천시 민주화운동 기념에 관한 조례안	원안가결
김지숙	춘천시 미세먼지 저감 및 관리에 관한 조례안	수정가결
김지숙	춘천시 윤희순 의사 선양사업 지원 조례안	수정가결
김지숙	춘천시 청소년 노동인권 보호 및 증진 조례안	수정가결
김지숙	춘천시 자원순환 기본 조례안	수정가결
김지숙	춘천시 각종 위원회 설치 및 운영 조례안 (개정)	원안가결
박순자	춘천시 주거복지 지원 조례안	원안가결
박순자	춘천시 남북교류협력 조례안	원안가결
박재균	춘천문화원 지원 및 육성에 관한 조례안	원안가결
박재균	춘천시 외식업 로컬푸드 사용 인증 체계 구축 및 지원 조례안	원안가결
박재균	춘천시 지식재산 진흥 조례안	수정가결
박재균	춘천시 데이터산업 육성 및 지원 조례안	수정가결
박재균	춘천시 데이터기반행정 활성화에 관한 조례안	원안가결
박재균	춘천시 공공데이터 제공 및 이용 활성화에 관한 조례안	수정가결
송광배	춘천시 마을공동체 지원 조례안	수정가결
송광배	춘천시 장애인공무원 편의지원 조례안	원안가결

송광배	춘천시 공무원 직원의 권리보호와 고용안정에 관한 조례안	원안가결
윤채옥	춘천시 성별영향평가 조례안	원안가결
윤채옥	춘천시 어린이급식관리지원센터 설치 및 운영에 관한 조례안	원안가결
윤채옥	춘천시 아동친화도시 조성에 관한 조례안	원안가결
윤채옥	춘천시 장기요양요원 처우개선 및 지위향상에 관한 조례안	수정가결
윤채옥	춘천시 저소득 위기가구 생활안정지원 조례안	수정가결
윤채옥	춘천시 건전한 음주문화 환경 조성 및 지원에 관한 조례안	원안가결
윤채옥	춘천시 통합 물관리 및 저영향개발 기본 조례안	원안가결
이교선	춘천시 반려동물 산업 육성 및 지원 조례안	수정가결
이교선	춘천시 관광약자를 위한 관광환경 조성 조례안	수정가결
이대주	춘천시 군용비행장 소음피해지역 지원 조례안	수정가결
이상민	춘천시 치매관리 및 지원 조례안	원안가결
이상민	춘천시 발달장애인 권리보장 및 지원 조례안	수정가결
이상민	춘천시 개인형 이동장치 이용 활성화 및 안전 증진에 관한 조례안	원안가결
이희자	춘천시 슬로시티 지원 및 운영에 관한 조례안	원안가결
이희자	춘천시 사립 박물관 및 미술관 진흥 조례안	원안가결
이희자	춘천시 영상산업 육성 조례안	원안가결
정경옥	춘천시 농어촌민박시설 지원 및 관리에 관한 조례안	수정가결
정경옥	춘천시 전통문화 육성 및 지원 조례안	수정가결
한종일	춘천시 드론산업 육성 및 지원에 관한 조례안	수정가결
황환주	춘천시 전통무예 진흥 및 지원에 관한 조례안	원안가결

○ 자료 분석

- 조례 성격

- 1) 법률의 위임 또는 법률에서 지방자치단체의 책무로 정함에 따라 제정된 조례 : 25건
- 2) 지역 자체 조례 : 34건 (타 지방의회와 동일 조례 : 26건)
- 3) 집행부 시책사업 관련 조례 : 1건
- 4) 춘천시 특화 조례 : 6건
 - 춘천문화원 지원 및 육성에 관한 조례안(박재균)
 - 춘천시 외식업 로컬푸드 사용 인증 체계 구축 및 지원 조례안 (박재균)
 - 춘천시 농어촌민박시설 지원 및 관리에 관한 조례안 (정경옥)
 - 춘천시 윤희순 의사 선양사업 지원 조례안 (김지숙)
 - 춘천시 春1000인 천원나눔 계좌갯기 범시민운동 지원 조례안 (고옥자)
 - 춘천시 군용비행장 소음피해지역 지원 조례안 (이대주)

- 위원회 등 설치

- 1) 제정 조례 중 26건의 조례에서 위원회 또는 센터 설치 조항을 명시하고 있음
- 2) 현재 13개의 위원회가 운영되고, 수소위원회는 에너지위원회에서 대행, 발달 장애인지원센터는 도와 연계 운영되고 있고, 장애인가족지원센터가 1개가 운

영되고 있다. 평생교육센터와 시민참여단은 설치가 되지 않았다.

- 3) 위원회운영은 성격에 따라 평균 연 1회, 운영 또는 4회 이상 운영되기도함, 위원회는 7~14명의 위원으로 구성되어 있다.

○ 분석결과

- 조례 발의의 목적을 파악하기 어려움

조례 발의 건수가 제9대 의회의 38건에 비해 3배가량 증가한 것은 긍정적으로 보이지만 조례의 성격, 내용을 고려했을 때 조례의 실효성에 대한 판단의 어려움이 있음

- 집행부 정책 비판 기능 상실 우려

집행부의 정책 추진을 위한 조례 발의가 대부분을 차지하고 있다는 점은 집행부의 편의성이 반영된 것으로 보여 집행부 견제라는 의회 본연의 기능을 훼손할 우려가 있음

- 제정 후 이행 실태 점검 필요

조례 제정 이후 제대로 시행되지 않고 있는 조례도 있으며 가결된 조례에 대해 행정사무감사 등 의정활동을 통해 지속적으로 이행 점검을 하고 있는 사례를 찾아보기 어려움

- 조례 제정을 위한 시민 의견 수렴과정 등을 거치지 않은 경우도 많았음

- 선거 당시 공약을 조례로 제정하려는 노력이 미미한 것은 조례 제정 과정의 진정성에 의구심을 가지게 함

□ 연수 (국외 및 국내)

○ 국외 출장

<2018년>

경제건설위(2018.09.27.~10.04)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 10명(의원 7, 사무국 3) : · 출장국: 오스트레일리아(애들레이, 시드니) · 비용: 1인당 지원예산 3,000,000원+자부담 696,000원
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · 사우스오스트레일리아 대학교 견학 · 고맷 재래시장 · 바로사 밸리 견학 · 울런공견학 · 블루마운틴 국립공원 견학 및 관광시설 체험 · 시드니 시청 방문 · 시드니 한국 교육문화원 방문 · 시드니 수산물 전통시장 견학 · 오페라하우스 견학 및 문화활동 체험 · 전쟁기념관, 루나파크, 본다이비치, 하버브릿지, 달링하버 견학
주요기간 방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 남호주 국회의사당/간담회(14.:30~16:00) · 애들레이드 시청/간담회(16:20~18:00)

보건복지위(2018.11.05.~11.13.)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 12명(의원8, 직원4) : · 출장국: 체코, 오스트리아, 헝가리 · 비용: 1인당 지원예산 3,000,000원+자부담 454,000원
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · 프라하 노인복지시설방문 <ul style="list-style-type: none"> - 노인과 다문화가족, 장애인지원 중심의 선진복지정책 벤치마킹 · 프라하성 ,성비트 성당, 바츨라프 광장 · 틴성당, 고딕양식 화약탑, 천문시계탑 견학 <ul style="list-style-type: none"> 프라하 ⇒ 체스키크롬로프 이동 · 체스키크롬로프 성 전망대, 스포르노스티 광장 <ul style="list-style-type: none"> - 도시전체의 문화 관광자원10대애인편의시설에 대한 벤치마킹 · 체스키크롬로프 ⇒ 짤츠부르크 이동 · 호엔짤츠부르크 전망대, 미라벨 정원 · 모차르트의 생가, 게트라이데 거리 <ul style="list-style-type: none"> - 김유정 작가 관광자원화 방안 비교 연구 및 장애인친화거리 견학 · 비엔나 시청 방문(공식방문) <ul style="list-style-type: none"> - 도로의 20%만 자동차가 다닐 수 있도록 도보, 자전거, 대중교통 중심의 교통정책을 수립·시행하는 선진교통정책 벤치마킹 · 비엔나시니어오피스(SeniorenburoderStadtWien)방문 <ul style="list-style-type: none"> - 노인(치매, 장애인 포함)들의 생활, 재정, 건강 및 생활보살핌에 대한 전체적인 관리시스템을 구축한 비엔나 최고의 복지시설 선진정책 견학 · 어부의요새, 미차시성당, 겔레르트언덕 <ul style="list-style-type: none"> - 사람(노인, 장애인 친화)중심의 대중교통 선진 우수사례 견학
주요기간방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 프라하 노인복지시설/면담 · 비엔나 시청/면담 · 비엔나시니어오피스/면담

기획행정위원회 (2018. 11. 09.~11. 17.)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 8명(의원6, 직원 2) · 출장국: 영국(런던), 프랑스(파리) · 비용: 1인당 지원예산 3,000,000원+자부담 707,000원
방문처	<p><런던></p> <ul style="list-style-type: none"> · 대학거리 문화 우수사례 현장 견학(옥스포드대학가) 기관방문 ※ 런던시청 / 관계자 미팅 <ul style="list-style-type: none"> : 도시 운영에 대한 전반적인 정책에 대한 벤치마킹 통한 선진 도시 운영 마인드 함양 도시주요편의시설탐방 ※ 대중교통시스템 / 런던 재래시장 (전통 시장 활성화 방안 모색) /테이트 모던 방문 (도시재생사업 사례- 공유재산 가치 극대화 방안 연구) /BEDZED 방문 (친환경주거단지 조성 사례) <p><프랑스></p> <ul style="list-style-type: none"> · 기관방문 ※ 사회관리센터 / 관계자 미팅 <ul style="list-style-type: none"> : 다양한 지역 주민 행정복지 서비스 성공 사례에 대한 토론 및 교류 지속 확대 타진 · 세르지퐁투아즈방문 ※ 신도시 조성 성공 사례 현장을 방문하여 지속가능 도시 설계 방안 연구 ▶ 도시주요편의시설탐방(대중교통시스템) · 도시조성벤치마킹 ※ BERCY VILLAGE / 후평산업단지 등 산업단지 재건 아이디어 발굴
주요기간방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 옥스포드대학(하재성구의원면담) · 파리 사회관리센터방문 및 관계자 면담

김은석 의원 (2018. 09. 30~10. 9.)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 9명(의원1, 시청 공무원 8) · 출장국: 독일(프라이부르크, 슈투트가르트) · 비용: 3,936,980원
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · 슈투트가르트시 연수 : <ul style="list-style-type: none"> - 주요 바람길 견학 - 시청방문 - 친환경 생태 주거단지 견학 - 공원조성 사례 등 관련 시설 견학 등 · 프라이부르크시 연수 <ul style="list-style-type: none"> - 시청방문, 환경센터 방문 - 태양에너지시스템연구소(프라우언호퍼 ISE) 방문 - 보봉 생태주거단지, 리젤펠트 생태마을 방문 - 공원조성 사례 등 관련 시설 견학
주요기간방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 슈투트가르트 시청 환경보호국 담당자와 면담 · 프라이부르크 시청 환경보호국 면담

<2019년>

기획행정위원회(2019. 12.20.~12.25.)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 6명(의원4, 직원 2) · 출장국: 싱가포르, 말레이시아 · 비용: 1인당 지원예산 2,946,410원+자부담 43,590원
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · 푸트라자야 신도시견학 <ul style="list-style-type: none"> - 도시공간 활용사례연구 · 쿠알라룸푸르도시개발청, 시티갤러리 <ul style="list-style-type: none"> - 관계자 면담 및 시티 갤러리 시설 방문 · 도시공간활용사례조사 <ul style="list-style-type: none"> - 말레이시아 레고랜드 · 싱가포르종합스포츠센터 <ul style="list-style-type: none"> - 관계자 면담 및 스포츠 시설 방문 · 싱가포르도시개발청, 시티갤러리 <ul style="list-style-type: none"> - 관계자 면담 및 정보 교류 - 시티 갤러리 시설 방문 · 도시공간활용사례조사 <ul style="list-style-type: none"> - 유니버설스튜디오(센토사섬) 가든스바이더베이 · 장애인스포츠위원회, 장애인스포츠센터방문 <ul style="list-style-type: none"> - 관계자 면담 및 간담회 - 장애인 체육시설 방문
주요기간 방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 쿠알라룸푸르도시개발청, 시티갤러리/면담 · 싱가포르종합스포츠센터/면담 · 싱가포르도시개발청, 시티갤러리/면담 · 장애인스포츠위원회, 장애인스포츠센터/면담

경제건설위(2019. 11.04.~10.11)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원 10명(의원6, 직원 4) · 출장국: 프랑스, 이탈리아 · 비용: 1인당 지원예산 2,900,300원+자부담 1,069,700원
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · 폼페이 문화유적 관리소 · 나폴리대성당, 산타루치아항구, 누오보성 · IVOLI COMMUNE(티볼리시의회) · 바티칸박물관, 성베드로대성당, 콜로세움, 트레비분수 · 레가코프(LEGACOOP)토스카나 · 협동조합(기관방문) · 단테생가외관, 시노리아광장, 미켈란젤로언덕, 두오모 · 이탈리아 밀라노 코트라(KOTEA) · 산마르코성당, 산마르코광장, 두칼레궁전, 라스칼라극장, 빅토리오 엠마누엘레 2세 아케이드 견학 · 루브르박물관, 개선문, 샹제리제거리, 콩코드광장, 베르사이유궁전견학 · 에펠탑, 몽마르뜨언덕, 성심성당
주요기간 방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 폼페이 시청 및 면담(10:30~기관방문) · 몬테토론토시청 /면담(10:00~10:40) · 토스카나지역 협동&노동조합/면담(14:00~14:40) · 밀라노 KORA/면담 (15:00~15:40)

보건복지위(2019.11.05.~11.13.)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 6명(의원4,직원 2): · 출장국: 두바이, 그리스 · 비용: 1인당 지원예산 3,410,000원+자부담 349,000원
방문처	<p><두바이></p> <ul style="list-style-type: none"> · 아브라(수상택시), 모노레일 시찰 · 두바이 붉은도로 시찰 · 인공섬 팜 아일랜드 · 초고층타워 버즈칼리파 전망대 · 두바이헬스케어시티 · 도시 내 의료기관 및 요양시설 방문 <p><그리스 아테네></p> <ul style="list-style-type: none"> · 국회의사당, 산티그마 광장 · 제1회 근대 올림픽 경기장 · 아크로폴리스, 대통령궁, 국회의사당 · 파르테논 신전, 포세이돈 신전 · 고린도운하관리사무소 · 고린도 유적답사 및 견학 등 · REGGINEION(양로원) · 그리스 복지실태 조사 등 · 아테네구청(지자체)
주요기간방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 두바이헬스케어시티- 관계자 면담 및 간담회 · 고린도운하관리사무소- 브리핑, 의견교환 및 자료 수집 · REGGINEION(양로원)-관계자 면담 및 간담회 · 아테네구청(지자체)/관계자 면담 및 간담회

○ 국내 출장

<2020년>

- 코로나 19 확산으로 해외연수가 어려워지면서 선진지 견학 국내 출장으로 진행
- 기획행정위, 복지환경위는 연수가 없었음

경제건설위(2020.11.16.~11.18)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 12명(의원 7, 사무국 5) · 출장지: 제주도 · 비용: 의원(2,158,240원)/직원(1,466,600원)
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · 성읍민속마을 · 제주더큰내일센터 방문 및 간담회 · 절물자연휴양림 · 새별오름 · 제주민속5일장 · 제주국제자유도시개발센터 방문 및 간담회 · 에코랜드테마파크/비자림 · 동문재래시장 견학
주요기간방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 제주더큰내일센터 방문 및 간담회 · 제주국제자유도시개발센터 방문 및 간담회

<2021년>

- 국내출장 선진지 견학으로 진행

경제건설위(2021. 11. 10.~11. 12.)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 15명(의원 8, 사무국 7) · 출장지: 거제시, 통영시 · 비용: 의원 (1,425,640원)/직원(1,170,400원)-관용차 이용
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · 통영 관광개발공사 · 미륵산케이블카, 루지체험 · 달아실공원 일몰(박경리 기념관) · 해금강, 외도보타니아 · 학동흑진주몽돌해수욕장, 바람의 언덕 · 거제시의회 · 동피랑, 시립박물관, 이순신공원, 해저터널, 충렬사, 통영전통시장
주요기간방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 통영 관광개발공사 방문 및 간담회 · 거제시의회 방문 및 간담회

기획행정위(2021. 11. 10.~11. 12)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 8명(의원 4, 사무국 4) · 출장지: 대전광역시, 전남 순천·여수 · 비용: 의원 (900,000원)/직원(570,400원)
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · 한국핵융합에너지연구원 방문(대전) · 여수 이순신도서관 방문 · 여수 엑스포공원 견학 · 여수 해상케이블카 체험 · 순천만 국가정원 견학
주요기간방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · 한국핵융합에너지연구원 방문(대전)(10:30~12:00)

복지환경위(2021. 11. 08.~11. 11)	
연수개요	<ul style="list-style-type: none"> · 참여인원: 10명(의원 6, 사무국 4) · 출장지: 제주도일원 · 비용: 의원 (5인-2,303,500원 1인-377,000원)/직원(1,778,800원)
방문처	<ul style="list-style-type: none"> · (주)대경엔지니어링(전기자동차 개발업체)방문 및 간담회 · 한국에너지기술연구원(제주글로벌연구센터)방문 및 간담회 · 섭지코지 · 에코랜드 · 제주클린에너지(도시재생유관기업)견학 · 전통시장 · 예래생태마을 · 재활용도움센터(이도2동)견학
주요기간방문 및 간담회	<ul style="list-style-type: none"> · (주)대경엔지니어링(전기자동차 개발업체)방문 및 간담회(15:00~20:00) · 한국에너지기술연구원(제주글로벌연구센터)방문 및 간담회(10:00~11:30)

○ 분석 결과

◎ 개선된 부분 (제9대 시의회 연수 비교)

<국외 연수>

1. 출장계획서

- 1) 상임위마다 대동소이했던 연수 목적에 변화가 있었음
 - 상임위별로 의정활동과 시 정책에 필요한 세부항목이 포함됨 (교통정책, 도시재생, 의료·복지정책, 도시계획, 장애인체육시설, 협동조합 등)
 - 공무국외출장규칙 별지서식에 맞춰 출장자 개인별 업무내용을 구분
 - 연수주제 선정 및 주요방문지에 대한 세부계획을 첨부함

2. 결과보고서

- 1) 결과보고서의 주요업무수행과 관광지 방문에 대한 구분을 함
 - 기관과의 간담회는 주요내용을, 관광지는 소개와 시사점으로 정리
- 2) 결과보고서에 향후 활용방안에 대해 언급
 - 제9대 결과보고서에서 연수의 내용에 대한 향후 활용방안이 없다는 문제점을 보완함
- 3) 공무국외출장 심사위원회에서 심사기준 반영
 - 공무국외출장 심사기준의 '1일 최소 1개 기관 방문 여부 반영' 조항 반영으로 주요방문기관이 늘어남

<국내 연수>

- 비교 가능한 계획서나 보고서가 없음

◎ 문제점

<국외 연수>

1. 출장계획서

- 1) 상임위별 다른 연수 목적에 비해 일정은 비슷한 경향을 보임
 - 상임위의 소관업무에 따라 연수 목적은 명확하지만 2~4곳의 주요기관 방문 외에 대부분 관광지 일정으로 편성됨
 - 연수 목적인 선진국가의 관광, 문화정책, 시설 견학과 관계자 면담은 2시간 이내로 끝나고, 견학·면담시간은 기록조차 하지 않는 경우가 많음
 - 공무국외출장심사표는 1일 최소 1개 기관을 방문해야 한다고 나와 있지만 일정 중 주말이 겹친다는 이유로 기준을 맞추지 못한다는 답변이 있었음*

* 공무국외출장심사위원회 2019년 1차 회의록 내용 중

2. 결과보고서

1) 업무분장은 있었지만 어떻게 반영되었는지 알 수 없음

- 계획서에서는 자료수집과 실태조사, 연구 등으로 업무분장을 명시한 반면 결과보고서에서 구체적인 내용을 확인할 수 없음

2) 결과보고서 활용에 대한 계획을 알 수 없음

- 총평과 향후 활용방안을 제시하였으나 구체적인 의정활동 반영 여부와 이후 연수결과의 활용 여부에 대해 알 수 없다.

< 국내 연수 >

1) 국내 연수 관련 규정이 없음

- 국내 연수 관련된 규정이 없어 심의위원회 개최 및 출장계획서, 결과보고서가 홈페이지에 공개되지 않음

2) 연수가 유명 관광지 중심으로 이루어짐

- 연수 목적이 시 정책사업의 일부분에 해당되는 관광자원 발굴에 치중함
- 시 관련 정책사업의 선진 사례 견학임에도 방문처는 주로 유명 관광지였음.

3) 연수 목적의 구색 맞추기용 기관 방문

- 주요기관 방문 및 간담회 시간이 짧거나 시간이 표시 되지 않음

4) 내용 없는 의정 발전 방안 토론

- 주요 일정에 명시된 의정발전 방안 토론의 경우 보고서에 토론 내용 및 결과 등이 빠져있음

□ 표결

○ 표결 현황

- 제10대 의회 회기 중 총 25회 표결 실시 (본회의 8회, 상임위원회 17회)
- 본회의 표결 : 8건의 표결 중 무기명표결 3회, 거수 표결 5회
- 상임위원회 표결 : 17건의 표결 중 무기명 표결 5회, 거수표결 12회

○ 의제별 표결 현황

구분	의 제	표결방법
본회의	2018년도 제4차 수시분 공유재산관리 계획안	무기명
	춘천시 신청사 및 개발지구 관련 의혹조사·대책 특별위원회 구성 결의안	거수
	춘천시 봄내장학재단 설립 및 지원 조례 일부개정조례안	무기명
	춘천시 지하도상가 관리 운영 조례안	거수
	춘천 시내버스 경영파탄 진상규명 및 대책 특별위원회 구성 결의안	무기명

	2020회계연도 결산검사위원 선임의 건	거수
	춘천시 수돗물 단수사태 진상규명 및 대책 특별위원회 구성 결의안	거수
	춘천 하수처리장 이전 민간투자사업 동의안	거수
상임 위원회	춘천시 공무원 정원 조례 일부개정조례안	거수
	춘천시 소셜미디어를 활용한 홍보에 관한 조례안	거수
	춘천시 행정기구 설치 조례 일부개정조례안	거수
	춘천시 공무원 정원 조례 일부개정조례안	거수
	2019년도 정기분 공유재산관리계획안	거수
	춘천시 봄내장학재단 설립 및 지원 조례 일부개정조례안	무기명
	재단법인 스크립스코리아향체연구원 운영비 출연 동의안	거수
	춘천시 지하도상가 관리 운영 조례안	무기명
	춘천시 공무원 정원 조례 일부개정조례안	거수
	2019년도 제6차 수시분 공유재산관리계획안	무기명
	춘천사랑 상품권 발행 및 운용 조례 일부개정조례안	거수
	춘천시기 조례 전부개정조례안	거수
	춘천시 농가경영기록달력 지원에 관한 조례안	무기명

○ 분석 결과

- 무기명표결의 관행이 사라지지 않고 있음
- 중요 안건에 대한 개별 의원의 결정 내용을 알 수 없어 유권자의 알권리를 의회가 보장하지 않고 있음
- 안건의 내용과 관계없이 정당별 투표가 진행되는 경우가 많아 의원들의 소신 있는 의정활동을 방해하고 있으며 의회 내 갈등 유발의 원인이 되고 있음

※ 지방자치법(2022.01.13.)개정으로 무기명투표 가능 항목 제한이 되었음

1. 제57조에 따른 의장·부의장 선거
2. 제60조에 따른 임시의장 선출
3. 제62조에 따른 의장·부의장 불신임 의결
4. 제92조에 따른 자격상실 의결
5. 제100조에 따른 징계 의결
6. 제32조, 제120조 또는 제121조, 제192조에 따른 재의 요구에 관한 의결

제32조(조례와 규칙의 제정 절차 등) ① 조례안이 지방의회에서 의결되면 지방의회의 의장은 의결된 날부터 5일 이내에 그 지방자치단체의 장에게 이송하여야 한다.
 ② 지방자치단체의 장은 제1항의 조례안을 이송받으면 20일 이내에 공포하여야 한다.
 ③ 지방자치단체의 장은 이송받은 조례안에 대하여 이의가 있으면 제2항의 기간에 이유를 붙여 지방의회로 환부(還付)하고, 재의(再議)를 요구할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 조례안의 일부에 대하여 또는 조례안을 수정하여 재의를 요구할 수 없다.
 ④ 지방의회는 제3항에 따라 재의 요구를 받으면 조례안을 재의에 부치고 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전(前)과 같은 의결을 하면 그 조례안은 조례로서 확정된다.

제120조(지방의회의 의결에 대한 재의 요구와 제소) ① 지방자치단체의 장은 지방의회의 의결이 월권이거나 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 인정되면 그 의결사항을 이송받은 날부터 20일 이내에 이유를 붙여 재의를 요구할 수 있다.
 ② 제1항의 요구에 대하여 재의한 결과 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전과 같은 의결을 하면 그 의결사항은 확정된다.
 ③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 재의결된 사항이 법령에 위반된다고 인정되면 대법원에 소(訴)를 제기할 수 있다. 이 경우에는 제192조제4항을 준용한다.

7. 그 밖에 지방의회에서 하는 각종 선거 및 인사에 관한 사항

□ 질의 (5분 발언, 시정 질문, 서면질의, 건의결의안 등)

○ 5분 발언

▶ 5분 발언
 본회의 개의시 심의중인 의안과 청원 그 밖에 중요관심사안에 대해 의원이 의견을 5분 이내로 하는 발언 - 「춘천시의회 회의 규칙」제37조 제2항

- 5분 발언 현황 : 119회
- 발언 내용 : 시 행정에 관련된 내용이 많았으며, 시의 정책방향, 지역구 관련, 코로나19 피해로 인한 소상공인 지원에 관련된 내용
- 발언자 : 김은석 의원이 최다 발언자인 반면 이원규 의원은 없었음
- 의원별 발언 현황

의원명	횟수	의원명	횟수	의원명	횟수	의원명	횟수
고옥자	6	김운기	1	박재균	9	이상민	7
권주상	8	김은석	10	송광배	3	이희자	8
김경희	8	김지숙	7	윤채옥	5	정경옥	9
김보건	6	김진호	5	이교선 (보궐)	2	한중일	5
김양욱	7	박순자	7	이대주	5	황환주	1

○ 시정질문

▶ 시정질문
 본회의 회기 중 시장을 상대로 시정 전반 또는 시정의 특정분야를 주제에 대해 실시하는 질문 - 「춘천시의회 회의 규칙」제72조 제2항

- 시정질문 현황 : 43회
- 질의내용 : 행정, 민선7기의 정책, 시내버스, 캠프페이지, 농업, 나무심기, 인구, 주택 등 다양한 분야의 내용
- 발언자 : 김운기, 김은석, 김지숙, 정경옥, 한중일 의원이 각각 5회씩 질문을

한 반면 고옥자, 김양욱, 박재균, 송광배, 이교선, 이원규, 황환주 의원은 없었음

- 의원별 시정질문 현황

의원명	횟수	의원명	횟수	의원명	횟수	의원명	횟수
권주상	2	김은석	5	윤채옥	3	정경옥	5
김경희	2	김지숙	5	이대주	1	한중일	5
김보건	1	김진호	1	이상민	4		
김운기	5	박순자	2	이희자	3		

○ 서면 질의

▶ 서면 질의
 의정활동에 필요한 자료에 대해 시정부에 서면으로 실시하는 질의
 일상적인 질의자료와 행정사무감사 요청자료로 구분

- 서면 질의 현황 : 623회
- 질의자 : 박재균 의원 이 86회로 가장 많았고 가장 적게 질의한 의원은 이원규 의원으로 2회였음
- 의원별 서면 질의 현황

	의원명	기획/행정	경제/재정	교통/환경	보건/복지	문화/체육	도시	계약(공사/물품/용역)	산하기관	공유재산	행감자료요청	정무/기타	합계
1	고옥자	1			2							1	3
2	권주상	4		2	2	3	3	1	6	2	2	3	25
3	김경희	3	3	1		2	4	3	2	1		3	19
4	김보건	10	2	4	1	8	1	8	11	2	2	6	49
5	김양욱	5	2	3	4	3	3	3	3	2	7	5	35
6	김운기	7	1	3			1	1	6	3	1	2	23
7	김은석	17	6	5		1	4	7	5	3		11	48
8	김지숙	1		1	3	1			3		9	2	18
9	김진호	3	1	1		1	2	1	1	3			13
10	박순자	5	3	2	2	2	3	10	5	2		4	34
11	박재균	8	13	7	2	7	15	15	17	1	1	6	86
12	송광배	20	3	1		2	1	3	8		1	12	39
13	윤채옥	3	2	3		1	1	1	3		15	3	29
14	이교선	1	1				1	1	1	1			6
15	이대주	3	4	3	1	1	4	4	1	1		3	37
16	이상민	3		5			3		4	1	4	2	20
17	이원규							1		1			2
18	이희자	3		2			1	2			3	2	13
19	정경옥	2	2	2	2	1	5	1	2	2	3	1	23
20	한중일	3	1	6	3	3	4	2	4	1	2	2	31
21	황환주	2	2	2	1	3	5	1	2	2	2	2	24
	총합계	105	44	56	20	40	65	66	82	26	50	69	623

○ 건의 및 결의안

- 주요 사안에 대해 건의 또는 결의를 요청
- 건의결의안 발의 현황

대표발의	발의일자	안 건 명	심의결과
박재균	2019.01.30.	춘천시 신청사 및 개발지구 관련 의혹 조사·대책 특별위원회 구성 결의안	원안가결
이상민	2019.02.08.	제2경춘국도 예비타당성조사 면제 확정에 따른 건의안	원안가결
김진호	2019.03.20.	간이과세 기준액 인상을 위한 부가가치세법 개정 촉구 건의문(안)	원안가결
박순자	2019.05.31.	공공기관 2차 지방이전 춘천이전과 춘천 '특례시' 지정 건의안	원안가결
김진호	2019.10.29.	유통산업발전법 개정촉구 건의안	원안가결
권주상	2019.12.02.	춘천대교 연장 교량 건설 및 국지도 70호선 조기승격 촉구 건의문(안)	원안가결
박재균	2019.12.19.	강원도와 강원도 18개 시·군 계약 및 용역 발주 지역제한 강화 촉구 건의안	원안가결
황환주	2020.02.07.	춘천~홍천 국도5호선 확·포장사업 시행촉구 건의안	원안가결
김은석	2020.06.22.	춘천 캠프페이지 부실정화 진상규명 및 대책 특별위원회 구성 결의안	원안가결
김진호	2021.02.09.	창춘중학교 이전 건의안	원안가결
김경희	2021.03.29.	자치분권 강화와 지방의회 위상 제고를 위한 「지방의회법」 제정 촉구 결의안	가결
이희자	2021.03.29.	사회적경제 기본법 제정 촉구 건의안	원안가결
김지숙	2021.04.22.	미얀마 군부 쿠데타 규탄과 민간인 학살 중지 및 민주화 회복 촉구 결의안	원안가결
박재균	2021.05.03.	강원 정밀의료 빅데이터산업 규제자유특구 지정 촉구 건의문(안)	원안가결
김은석	2021.06.01.	의원 징계심사를 위한 윤리특별위원회 구성결의안	가결
김지숙	2021.06.22.	K-바이오 랩허브 구축사업 춘천시 유치 결의문(안)	원안가결
윤채옥	2021.10.25.	수도권광역급행철도(GTX-B) 춘천시 연결 촉구 건의문(안)	가결

□ 회의 출·결석 현황, 기타 등

○ 회기 운영 및 출결석 현황

- 회기 운영

- 정례회(165일) : 2018년(38일) / 2019년(41일) / 2020년(43일) / 2021년(43일)
- 임시회(201일) : 2018년(30일) / 2019년(62일) / 2020년(54일) / 2021년(55일)

- 회의 출·결석 현황

의원명	불출석횟수	본회의	의회운영	기획행정	복지환경	경제도시
고옥자	3회	결석 3회				
권주상	10회	결석 1회	결석 6회	경조사 1회	휴가 2회	
김경희	1회	경조사 1회				
김보건	6회	결석 3회	결석 3회			
김양욱	3회	결석 2회			결석1	
김운기	2회	결석 1회			결석1	
김은석	0회					
김지숙	1회				결석1	
김진호	6회	결석 2회	결석 4회			
박순자	1회		결석 1회			
박재균	5회		결석 5회			
송광배	0회					
윤채욱	2회		결석 2회			
이교선	0회					
이대주	8회	휴가 1회 결석 3회	결석 4회			
이상민	1회	결석 1회				
이원규	11회	휴가 2회 결석 6회		휴가 3회		
이희자	0회					
정경옥	5회	결석 2회	결석 3회			
한종일	2회	휴가 1회 결석 1회				
황환주	3회	휴가 2회 결석 1회				

○ 윤리특별위원회 개최

- 제10대 의회 중 1회의 징계위원회가 개최됨 (2021. 6. 18)
- 개최 목적 : 징계 대상 의원 심사 (의안번호 556)

▶ **이유**

- 지난 2020년 12월 국민권익위원회가 실시한 행동강령 실태 점검 조사 중 김양욱 의원의 모친이 대표로 있는 사업체의 수의계약 내역이 발견됨.
이에 대해 수의계약체결 제한 대상자로 통보가 되었으나 김양욱 의원의 모친이 운영하는 사업체가 낙찰이 되어 수의견적계약이 체결됨에 따라 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제33조제2항을 위반하였음.
- 시민의 대표기관인 의회에서 향후 동일한 사례가 발생하는 것을 방지하고 불미스러운 사태의 재발 방지와 시민으로부터 신뢰받고 사랑받는 춘천시의회를 만들어 나가고자 하는 뜻에서 해당의원의 징계심사를 하기 위하여 윤리특별위원회를 구성하고자 함.

▶ **결과**

- 출석정지 20일

- 심사 결과 출석정지 20일이었지만 이 기간에는 회기가 없던 기간이라 의미가 없는 결과로 판단함

○ 분석결과

1. 회의 출·결석 현황 평가

- 「춘천시의회 회의규칙」 제7조에 따라 의원이 사고로 인하여 의회에 출석하지 못할 때에는 그 이유와 기간을 기재한 청가서를 미리 의장에게 제출하여야함을 명시하고 있으나 대부분 의원들이 결석 시 제출하지 않았음을 확인할 수 있었음.
- 정보공개청구 요청 결과에 의하면 결석 사유의 대부분이 민원 처리였으며, 의장이나 상임위원장의 경우 부의장, 부위원장과의 회의 진행 교대를 사유로 밝히고 있어 이것이 관행이라면 개선되어야 함

2. 윤리특별위원회 평가

- 심사 결과 출석정지 20일이었지만 이 기간에는 회기가 없던 기간이라 징계라 할 수 없는 결과임.

지방의회는 조례의 제·개정 또는 폐지할 수 있는 자치입법권과 예산안 심의·확정 및 결산승인 등 제정통제권, 행정사무감사 및 조사 활동의 행정견제권, 청원심사 및 수리에 관한 청원처리권과 기타 의회의 의결사항을 처리하는 권한을 가지고 있다.

지방자치법

제47조(지방의회의 의결사항)

① 지방의회는 다음 각 호의 사항을 의결한다.

1. 조례의 제정·개정 및 폐지
2. 예산의 심의·확정
3. 결산의 승인
4. 법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수
5. 기금의 설치·운용
6. 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분
7. 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분
8. 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기
9. 청원의 수리와 처리
10. 외국 지방자치단체와의 교류·협력
11. 그 밖에 법령에 따라 그 권한에 속하는 사항

② 지방자치단체는 제1항 각 호의 사항 외에 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에서 의결되어야 할 사항을 따로 정할 수 있다.

그리고 지방의회는 제도적 기능뿐만 아니라 지역자치의 두 축인 단체자치와 주민자치의 연결고리라는 내용적 기능도 포함하고 있다. 지역자치에서 의회가 지니고 있는 역할을 고려할 때 의원의 의정활동은 독립적이면서 지역의 다양한 관계 속에서 평가되어야 한다.

이번 의정활동 평가는 의회가 행정과 시민의 관계 구조 속에서 지속가능한 발전을 모색하기 위한 것이다. 따라서 이를 위한 몇 가지 제언을 하고자 한다.

□ 의정활동의 지속가능한 발전을 위한 제언

○ 공약 개발

- 의원 역할에 맞는 공약

춘천시의회 의원은 춘천시 전체를 의정활동 대상으로 하고 있다. 따라서 선

거구 주민 대상 공약과 춘천시와 시민 전체를 대상으로 하는 공약을 구분하여 제시하여야 함

- **전문성 기반 공약**

선거 출마자의 전문성을 기반으로 하는 공약 개발이 이루어져야 함.

- **실행가능한 공약**

이행 할 수 없는 많은 수의 공약 나열보다 지킬 수 있는 핵심 공약 제시

- **구체성이 담긴 공약**

공약은 정책으로 이어지기 때문에 공약에 대한 구체적인 입법 활동 계획과 입법화 할 수 있는 정책 대안이 제시되어야 함.

- **공약 이행 중간평가 실시**

선심성 공약·헛공약 방지, 공약 이행에 대한 책임성을 높이기 위해 의원 스스로 중간평가를 실시하여 발표.

○ 정책 관련 조례 제정

- **의정활동의 중심과제를 조례로 제정**

의원의 전문성을 기반으로 한 의정활동이 활성화되기 위해 의정활동의 중점 내용이 입법화되도록 정책중심의 조례 발의가 이루어져야 함.

- **정책 조례 제정을 위한 제도적 지원**

의원별 목표 설정, 의원들의 원활한 정책 활동을 위해 공동보좌관제 도입, 실효성 있는 연구회 활동지원 등 의회 차원의 제도적 지원이 요구됨

- **조례 발의 과정에 시민 의견 반영 시스템 도입**

시민의 다양한 정책적 요구를 수렴하여 입법화 하도록 정책토론회, 간담회, 상시적인 정책 제안 제도 등이 조례 발의 과정에 도입되어야 함

- **의원이 발의한 조례가 원안가결로 통과되었지만 실제로 실행되지 않는 조례가 있을 수 있음. 발의한 조례의 실행 여부를 지속적으로 확인.**

○ 국내·외 연수

- **기본 서식에 충실한 계획서와 목적중심의 결과보고서**

출장지의 접촉예정인물과 출장자 개인별 업무내용이 성실히 작성된 계획서 제출과 개인별 업무분장에 대한 결과, 연수 목적이었던 주요방문지에 관련 내용중심의 보고서제출이 필요함(상임위별 보고서양식 통일)

- **소규모 단위 연수 실시**

의원들마다 관심 분야가 다른 상황에서 상임위원회 단위로 진행되는 연수는 외유성으로 부실하게 진행될 가능성이 높기 때문에 의원별 관심 주제에 따라 소규모 단위의 연수로 질적 전환이 필요함

- **연수 내용의 정책화를 위한 시스템 도입**

연수결과 보고서 작성 시 정책 반영 여부를 의무화하고 이후 정책 반영 여부

를 점검하는 시스템이 필요함

- 국내 연수에 대한 관련 규정 도입

○ 표결 관련

- 본회의 표결을 최소화하기 위한 장치 마련

본회의 표결 횟수가 늘어난다는 것은 상임위원회, 특별위원회 합의 기능이 제대로 발휘되지 못하고 있다는 반증이므로 상임위원회, 특별위원회 합의 기능 강화를 위한 제도적인 보완책 마련이 요구됨

- 시민 공론화 기능 마련

상임위원회에서 이견이 있고 의원들이 합의하기 어려운 사안에 대해서는 공개토론, 시민여론조사 등 의회 차원에서 시민 공론화 방안 도입이 필요함